



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Varaždin

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE  
NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Varaždin, travanj 2018.

## S A D R Ź A J

stranica

---

PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	5
Međimurska županija	10
Nalozi i preporuke	12
Grad Čakovec	25
Nalozi i preporuke	27
OCJENA UČINKOVITOSTI KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	31
OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE	33
Prilog 1: Podaci o broju smjena i produženom boravku te broju učenika i razrednih odjela u osnovnim školama na području Međimurske županije za školsku godinu 2015./2016.	
Prilog 2 Podaci o broju smjena te broju učenika i razrednih odjela u srednjim školama na području Međimurske županije za školsku godinu 2015./2016.	
Prilog 3: Podaci o popunjenosti učeničkih domova na području Međimurske županije za školske godine 2013./2014., 2014./2015. i 2015./2016.	
Prilog 4: Podaci o troškovima izgradnje škola na području Međimurske županije, na dan 31. prosinca 2016.	
Prilog 5: Podaci o školskim zgradama i sportskim dvoranama osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova na području Međimurske županije, na dan 31. prosinca 2016.	



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Varaždin

---

KLASA: 041-01/17-10/6  
URBROJ: 613-07-18-8

Varaždin, 17. travnja 2018.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI  
KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE  
NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Međimurske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 12. lipnja 2017. do 17. travnja 2018.

## **PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije su kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole na području Međimurske županije. U ovoj reviziji, pod pojmom kapitalnih ulaganja podrazumijevaju se rashodi za izgradnju, rekonstrukciju, opremanje te dodatna ulaganja u osnovne i srednje škole.

Subjekti revizije bili su:

- Međimurska županija
- Grad Čakovec.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti Međimurske županije i Grada Čakovca u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole u skladu s provedenim analizama stanja, utvrđenim kriterijima i prioritetima ulaganja, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, uspostavom sustava vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola, od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima
- provjeriti provedbu i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja
- provjeriti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja
- provjeriti evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, proučena je i analizirana zakonska regulativa i unutarnji akti subjekata revizije, podaci iz financijskih izvještaja, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata subjekata revizije
- analizirani su podaci, provjerena dokumentacija i pribavljena obrazloženja o aktivnostima u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanjem završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama subjekata revizije.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te aktivnosti subjekata revizije u vezi s kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- jesu li kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole na području Međimurske županije od 2014. do 2016. učinkovita?

Ovo pitanje je razrađeno u četiri osnovna pitanja, a svako od njih u niz detaljnijih potpitanja. Osnovna pitanja su:

- je li prije donošenja odluke o kapitalnim ulaganjima provedena analiza stanja, utvrđeni kriteriji i prioriteti ulaganja u osnovne i srednje škole?
- prati li se provedba kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole?
- je li uspostavljen sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole?
- je li ustrojena evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola?

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **učinkovitim**, ako je prije donošenja odluke o kapitalnim ulaganjima provedena analiza stanja, utvrđeni kriteriji i prioriteti ulaganja, ako se prati provedba kapitalnih ulaganja, ako je uspostavljen sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ako je ustrojena evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni propusti koji ne utječu bitno na kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na kapitalna ulaganja te su potrebna određena poboljšanja u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na kapitalna ulaganja te su potrebna značajna poboljšanja u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

## Kriteriji za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ provedena je analiza podataka o stanju i opremljenosti školskih objekata u odnosu na propisane Državne pedagoške standarde osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državne pedagoške standarde srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odluku o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta</li> <li>○ na temelju analize podataka utvrđeni su kriteriji ulaganja te vrsta, iznosi i izvori potrebnih ulaganja po školskim objektima</li> <li>○ donesene su odluke o prioritetima i rokovima provedbe ulaganja</li> </ul>
2.	Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ prije donošenja odluke o ulaganjima izrađen je investicijski elaborat u kojem su precizno utvrđeni opseg radova i usluga, vrijednost radova i usluga, vrijeme realizacije i realni izvori sredstava</li> <li>○ prije donošenja odluke o izgradnji, odnosno rekonstrukciji školskih objekata zatražena je i dobivena suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja na idejni projekt</li> <li>○ ulaganja su započela i završena u planiranim, odnosno ugovorenim rokovima i u slučajevima kašnjenja (produženje rokova, nedostatak financijskih sredstava i drugi razlozi) poduzimane su aktivnosti kako bi se školski objekt završio (opremio) i stavio u funkciju</li> <li>○ uspostavljen je sustav praćenja provedbe (realizacije) ulaganja u osnovne i srednje škole</li> <li>○ izvori financiranja planirani investicijskim projektom, odnosno ugovorom bili su dostatni</li> <li>○ u slučajevima zajedničkog financiranja uređena su međusobna prava i obveze (plaćanja, evidentiranje imovine u pripremi i završenog ulaganja) te je imenovana osoba - koordinator ulaganja</li> <li>○ nakon dovršetka izgradnje školski objekti su stavljeni u funkciju</li> <li>○ procijenjeni su troškovi korištenja, održavanja te izvori financiranja, korištenja i održavanja</li> </ul>
3.	Vrednovanje završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ uspostavljen je sustav praćenja rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugo)</li> <li>○ provedena je analiza rezultata ulaganja u odnosu na planirane pokazatelje (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja te drugo)</li> <li>○ provode se mjere u slučajevima kada pokazatelji na temelju analize rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja</li> </ul>
4.	Ustrojavanje evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ustrojena je evidencija o stanju i opremljenosti objekata (imovinsko-pravni status, površina, građevinska dokumentacija, godina izgradnje i godina rekonstrukcije, instalacije, sustav grijanja, podaci o drugim elementima energetske učinkovitosti zgrada)</li> <li>○ evidencija je ažurna (obuhvaća sve školske objekte i sve promjene u stanju i opremljenosti školskih objekata)</li> <li>○ podaci o školskim objektima (broj objekata) istovjetni su podacima o broju školskih objekata navedenim u odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba školstva</li> <li>○ evidencija sadrži podatke o broju učenika, razrednih odjela, broju učenika u razrednom odjelu, smjenskom radu te produženom boravku</li> <li>○ evidencija sadrži podatke o drugim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardima osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja - mjerila za prostor i opremu osnovnih škola (članci 21.-26.), Državnim pedagoškim standardima srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja - prostorni i tehnički uvjeti za srednje škole i domove (članci 19.-42. i 57.-61.) i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta</li> </ul>

## **KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE**

Obrazovanje je, prema odredbama članka 66. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14), svakomu dostupno, pod jednakim uvjetima, u skladu s njegovim sposobnostima, a obvezno obrazovanje je besplatno u skladu sa zakonom.

Sustav obrazovanja započinje predškolskim odgojem i obrazovanjem, nastavlja se osnovnim obrazovanjem, zatim srednjoškolskim i obrazovanjem na visokim učilištima, fakultetima, umjetničkim akademijama, veleučilištima i visokim školama. Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12, 94/13, 152/14 i 7/17), uređena je djelatnost osnovnog i srednjeg odgoja i obrazovanja. Osnivači osnovne škole mogu biti Republika Hrvatska, jedinica lokalne samouprave, jedinica područne (regionalne) samouprave i druga pravna ili fizička osoba. Osnivači srednje škole mogu biti Republika Hrvatska, jedinica područne (regionalne) samouprave i druga pravna ili fizička osoba. U srednjoškolske ustanove ubrajaju se i učenički domovi, koji su odgojno-obrazovne ustanove u djelatnosti srednjeg obrazovanja koje učenicima osiguravaju primjeren smještaj i prehranu tijekom srednjoškolskog obrazovanja. Prema odredbama spomenutog Zakona, Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluku o donošenju mreže osnovnih i srednjih škola, učeničkih domova i programa obrazovanja (Narodne novine 70/11) (dalje u tekstu: Mreža školskih ustanova), kojom se utvrđuju sve ustanove koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja na području za koje se mreža utvrđuje, sa svim objektima u kojima se provodi odgoj i obrazovanje. Mreža se ustrojava na način da zadovoljava iskazane potrebe tržišta rada utvrđene sustavnim praćenjem i predviđanjem demografskih, gospodarskih i urbanističkih kretanja na području za koje se utvrđuje, udovoljava zahtjevima dostupnosti i racionalnog ustroja upisnih područja, odnosno školskih ustanova i programa odgoja i obrazovanja te ispunjava uvjete i mjerila propisane državnim pedagoškim standardima. Dostupnost podrazumijeva mogućnost redovitog odgoja i obrazovanja svakom osnovnoškolskom obvezniku u osnovnoj školi, drugoj ovlaštenoj ustanovi ili školskom objektu, uz primjerenu udaljenost od mjesta stanovanja i prometnu povezanost koja ne ugrožava sigurnost učenika te mogućnost srednjeg odgoja i obrazovanja učeniku korištenjem svakodnevnog prijevoza ili smještajem u učeničkom domu. Racionalni ustroj upisnih područja podrazumijeva optimalnu iskoristivost postojećih školskih prostornih, materijalnih i kadrovskih kapaciteta.

Standardi školske djelatnosti s koeficijentima izvodljivosti i rokovima u kojima se treba (planira) pojedini standard postići, detaljno su utvrđeni Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine 63/08 i 90/10) i Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine 63/08 i 90/10) te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta koju je Ministarstvo znanosti i obrazovanja donijelo u travnju 2013. U listopadu 2014. donesena je Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (Narodne novine 124/14). Jedan od ciljeva navedene Strategije je osigurati optimalne uvjete rada odgojno-obrazovnih ustanova, a jedna od planiranih mjera za ostvarenje navedenog cilja je analiza uvjeta rada u školskim ustanovama s ciljem izgradnje, dogradnje i rekonstrukcije postojećih ili novih školskih objekata, u skladu s donesenim pedagoškim standardima.

Prema odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, sredstva za financiranje školskih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju se u državnom proračunu i proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Od 2001. financiranje materijalnih, financijskih i rashoda za tekuće i investicijsko održavanje te kapitalnih ulaganja u području osnovnog i srednjoškolskog obrazovanja (decentralizirane funkcije) preneseno je s države na županije i 35 gradova u 2016. Vlada Republike Hrvatske svake godine, istodobno kada utvrđuje prijedlog državnog proračuna, utvrđuje kriterije i mjerila za osiguravanje minimalnog financijskog standarda radi ostvarivanja javnih potreba osnovnog i srednjeg školstva. Prema utvrđenim kriterijima i mjerilima, županijama i gradovima, kao osnivačima i nositeljima financiranja osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova, utvrđuju se bilančna prava, na temelju prosječnih kalkulativnih cijena po učeniku, po razrednom odjelu i po školskoj zgradi, za financiranje materijalnih i financijskih rashoda, rashoda za tekuće i investicijsko održavanje i rashoda za kapitalna ulaganja u visini koja osigurava minimalni financijski standard osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova. Županije i gradovi su dužni donijeti vlastite godišnje odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama utvrđenim odlukama Vlade Republike Hrvatske. Dužni su sredstva za rashode za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove realizirati u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava. Također su dužni do 31. ožujka svake godine na propisanom obrascu dostaviti Ministarstvu znanosti i obrazovanja godišnje izvještaje o prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija osnovnog i srednjeg školstva za prethodnu godinu.

Na području Međimurske županije, financiranje osnovnoškolskih i srednjoškolskih ustanova preneseno je na Međimursku županiju i Grad Čakovec. Za svaku godinu, Vlada Republike Hrvatske donosi odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva i javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova, kojima su propisani kriteriji i mjerila za osiguranje minimalnog financijskog standarda školstva u određenoj godini.

Međimurska županija obuhvaća tri grada i 22 općine sa 113 804 stanovnika, a površine je 729 km<sup>2</sup>. Prema Mreži školskih ustanova, na području Međimurske županije su 32 osnovne škole i sedam srednjih škola s dva učenička doma. Međimurska županija je osnivač 25 osnovnih škola, a Grad Čakovec je osnivač sedam osnovnih škola. Međimurska županija je osnivač šest srednjih škola s jednim učeničkim domom, a Savez baptističkih crkava u Republici Hrvatskoj i Baptistička crkva s pastoralnim centrom Čakovec (dalje u tekstu: vjerska zajednica) je osnivač jedne srednje škole s učeničkim domom.

Rashodi za kapitalna ulaganja financiraju se iz decentraliziranih sredstava (do minimalnog financijskog standarda javnih potreba škola određenog godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva i odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova), proračunskih sredstava osnivača i drugih izvora.



Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., u pedagoškoj godini 2015./2016. osnovnu školu na području Međimurske županije pohađao je 10 041 učenik, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 83 zgrade osnovnih škola iznosila su 3.935.633,00 kn. U odnosu na 2014., kada su za ukupno 76 zgrada osnovnih škola iznosila 3.951.291,00 kn, manja su za 15.658,00 kn ili 0,4 % te za 2015., kada su za ukupno 74 zgrade iznosila 4.005.569,00 kn, manja su za 69.936,00 kn ili 1,7 %. Podaci o broju učenika, zgrada i planiranim decentraliziranim sredstvima za kapitalna ulaganja u srednje škole navedeni su u dijelu izvješća koji se odnosi na Međimursku županiju.

Međimurska županija i Grad Čakovec su za svaku proračunsku godinu dostavljali Ministarstvu znanosti i obrazovanja godišnje izvještaje o prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija osnovnog i srednjeg školstva, koja uz izvješće o prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija sadrže i izvješća o financiranju iznad minimalnog standarda. Prema izvješćima o financiranju iznad minimalnog standarda u razdoblju od 2014. do 2016., škole su iz vlastitih prihoda i drugih izvora financirale kapitalna ulaganja u iznosu 4.078.326,00 kn, od čega osnovne i srednje škole, čiji je osnivač Međimurska županija, u iznosu 2.859.240,00 kn te osnovne škole, čiji je osnivač Grad Čakovec, u iznosu 1.219.086,00 kn. Navedena ulaganja nisu evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima Međimurske županije i Grada Čakovca, nego su iskazana u poslovnim knjigama škola. Prema Odlukama o izvršavanju proračuna Međimurske županije i Grada Čakovca za 2014., 2015. i 2016., škole nisu obvezne uplaćivati u proračun vlastite i druge prihode, već o njihovom trošenju izvješćuju Međimursku županiju i Grad Čakovec.

Prema podacima Međimurske županije i Grada Čakovca (osnivači škola) za 2014., 2015. i 2016., ukupni rashodi i izdaci navedenih jedinica iznosili su 699.116.546,00 kn, a kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učenički dom iznosila su 32.879.709,00 kn.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim ukupnim rashodima i izdacima te kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole Međimurske županije i Grada Čakovca, od 2014. do 2016.

Tablica broj 2

Ostvareni ukupni rashodi i izdaci te kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Međimurske županije i Grada Čakovca, od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Osnivač	Godina	Ukupni rashodi i izdaci	Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole	Udjel u %
	1	2	3	4	5 (4/3)
1.	Međimurska županija	2014.	119.468.874,00	4.849.125,00	4,1
		2015.	125.706.913,00	10.812.579,00	8,6
		2016.	119.621.795,00	4.919.073,00	4,1
		2014.-2016.	364.797.582,00	20.580.777,00	5,6
2.	Grad Čakovec	2014.	102.590.312,00	1.535.552,00	1,5
		2015.	106.410.274,00	1.596.388,00	1,5
		2016.	125.318.378,00	9.166.992,00	7,3
		2014.-2016.	334.318.964,00	12.298.932,00	3,7
Ukupno osnivači		2014.	222.059.186,00	6.384.677,00	2,9
		2015.	232.117.187,00	12.408.967,00	5,3
		2016.	244.940.173,00	14.086.065,00	5,8
		2014.-2016.	699.116.546,00	32.879.709,00	4,7

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Međimurske županije i Grada Čakovca za 2014., 2015. i 2016. u ukupnim rashodima navedenih jedinica sudjeluju s 4,7 %.

Prema podacima Međimurske županije i Grada Čakovca za 2014., 2015. i 2016., od ukupnih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole koja su iznosila 32.879.709,00 kn, na ulaganja u osnovne škole odnosi se 27.419.746,00 kn ili 83,4 %, a na ulaganja u srednje škole 5.459.963,00 kn ili 16,6 %.

U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim rashodima za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema osnivačima i izvorima financiranja.

Tablica broj 3

Ostvareni rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema osnivačima i izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Osnivač	Decentralizirana sredstva	Vlastita proračunska sredstva	Drugi izvori	Ukupno
	1	3	4	5	6
1.	Međimurska županija	7.671.445,00	1.358.882,00	6.090.487,00	15.120.814,00
2.	Grad Čakovec	3.182.764,00	9.116.168,00	0,00	12.298.932,00
	Ukupno	10.854.209,00	10.475.050,00	6.090.487,00	27.419.746,00

Kapitalna ulaganja Međimurske županije iznose 15.120.814,00 kn ili 55,1 %, a Grada Čakovca 12.298.932,00 kn ili 44,9 % ukupnih ulaganja u osnovne škole.

Iz decentraliziranih sredstava financirano je 39,6 %, iz vlastitih proračunskih sredstava 38,2 %, a iz drugih izvora 22,2 % rashoda za kapitalna ulaganja u osnovne škole.

Podaci Međimurske županije o kapitalnim ulaganjima u osnovne škole za 2014., 2015. i 2016. ne sadrže ulaganja u dogradnju škole i izgradnju školske sportske dvorane Osnovne škole Sveti Juraj na Bregu, koja su sufinancirali Općina Sveti Juraj na Bregu i Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Investicija je započela 2011., a završena je 2014. Međimurska županija nije sudjelovala u provedbi investicije, osim što je 2014. iz vlastitih proračunskih sredstava sufinancirala dio obveze općine u iznosu 500.000,00 kn. Također, u rujnu i prosincu 2016., iz kreditnih sredstava jedinica lokalne samouprave, ugovorena su ulaganja za nastavak izgradnje školske sportske dvorane Osnovne škole Goričan i Osnovne škole Strahoninec. Nositelji investicija su škole. Međimurska županija je preuzela obvezu općinama osigurati 60,0 % sredstava za otplatu kredita. Do konca rujna 2017., iz kreditnih sredstava jedinica lokalne samouprave, ulaganja u izgradnju školske sportske dvorane Osnovne škole Goričan financirana su u iznosu 6.953.843,00 kn, a u izgradnju školske sportske dvorane Osnovne škole Strahoninec u iznosu 4.206.668,00 kn.

Kapitalna ulaganja u srednje škole za 2014., 2015. i 2016. iznose 5.459.963,00 kn. Iz decentraliziranih sredstava financirano je 94,1 % i iz vlastitih proračunskih sredstava Međimurske županije 5,9 %.

Podaci Međimurske županije o kapitalnim ulaganjima u srednje škole za 2014., 2015. i 2016. ne sadrže ulaganja Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u rekonstrukciju i dogradnju zgrade Gimnazije u iznosu 1.122.000,00 kn i ulaganja Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u rekonstrukciju zgrade Tehničke škole u iznosu 1.045.899,00 kn. Navedena ulaganja su evidentirana u poslovnim knjigama navedenih srednjih škola, zajedno s ulaganjima Međimurske županije.

## Međimurska županija

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je Međimurska županija kao jedinica područne (regionalne) samouprave. Prema Mreži školskih ustanova, osnivač je 25 osnovnih škola s općeobrazovnim programom koje imaju 26 područnih škola te šest srednjih škola, od kojih jedna ima učenički dom. Sportsku dvoranu ima 14 osnovnih i jedna područna škola, a 11 osnovnih i 25 područnih škola nema sportsku dvoranu. Srednje škole imaju tri sportske dvorane, a tri srednje škole nemaju sportsku dvoranu te koriste sportske dvorane drugih dviju srednjih škola. U odnosu na podatke navedene u Mreži školskih ustanova, broj sportskih dvorana osnovnih škola povećan je za dvije, a odnosi se na novoizgrađene školske sportske dvorane Osnovne škole Belica (uporabna dozvola izdana u lipnju 2012., a rješenje Ministarstva znanosti i obrazovanja za početak rada u svibnju 2013.) i Osnovne Škole Sveti Juraj na Bregu (uporabna dozvola izdana u kolovozu 2014.). Također, 2011. je izgrađena nova školska zgrada Osnovne škole Orehovica, a 2015. je dograđena zgrada Gimnazije Čakovec.

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole financirani su iz decentraliziranih sredstava, proračunskih sredstava Međimurske županije i drugih izvora.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., u pedagoškoj godini 2015./2016. osnovne škole, čiji je osnivač Međimurska županija, pohađalo je 7 319 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u 71 zgradu osnovnih škola iznosila su 2.870.391,00 kn. U odnosu na 2014., kada su za 64 zgrade osnovnih škola iznosila 2.925.189,00 kn, manja su za 54.798,00 kn ili 1,9 % te na 2015., kada su za 62 zgrade osnovnih škola iznosila 2.914.062,00 kn, manja su za 43.671,00 kn ili 1,5 %.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2016., u pedagoškoj godini 2015./2016. srednje škole, čiji je osnivač Međimurska županija, pohađalo je 4 126 učenika, u učeničkom domu je bilo 130 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 19 zgrada srednjih škola i učeničkog doma iznosila su 1.304.108,00 kn. U odnosu na 2014., kada su za 23 zgrade iznosila 1.428.778,00 kn, manja su za 124.670,00 kn ili 8,7 %, a u odnosu na 2015., kada su za jednak broj zgrada iznosila 1.386.186,00 kn, manja su za 82.078,00 kn ili 5,9 %.

Prema podacima Međimurske županije, ukupni rashodi za kapitalna ulaganja u škole za 2014., 2015. i 2016. iznosili su 20.580.777,00 kn. Na osnovne škole se odnosi 15.120.814,00 kn, a na srednje škole 5.459.963,00 kn. Za 2016. rashodi su iskazani u iznosu 4.919.073,00 kn, što je u odnosu na 2015. manje za 5.893.506,00 kn ili 54,5 %, a u odnosu na 2014. više za 69.948,00 kn ili 1,4 %.

U tablici broj 4 daju se podaci o ostvarenim rashodima Međimurske županije za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja.

Tablica broj 4

Ostvareni rashodi Međimurske županije za kapitalna ulaganja  
u osnovne škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Izvori financiranja	Rashodi			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno 2014.-2016.
	1	2	3	4	5
1.	Decentralizirana sredstva	2.402.028,00	2.399.258,00	2.870.159,00	7.671.445,00
2.	Vlastita proračunska sredstva	512.026,00	422.481,00	424.375,00	1.358.882,00
3.	Drugi izvori	0,00	6.090.487,00	0,00	6.090.487,00
	Ukupno	2.914.054,00	8.912.226,00	3.294.534,00	15.120.814,00

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne škole financirani su 50,7 % iz decentraliziranih sredstava, 40,3 % iz drugih izvora te 9,0 % iz vlastitih proračunskih sredstava. Decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016. su planirana u iznosu 8.709.642,00 kn, a ostvarena su u iznosu 8.691.905,00 kn, što je za 17.737,00 kn manje od planiranih. Dio sredstava u iznosu 1.020.460,00 kn je udružen s decentraliziranim sredstvima za kapitalna ulaganja u srednje škole. Drugi izvori se odnose na sredstva Ministarstva znanosti i obrazovanja za sufinanciranje izgradnje nove školske zgrade i sportske dvorane Osnovne škole Pribislavec i sportske dvorane Osnovne škole Orehovica u iznosu 5.990.473,00 kn te sredstva jedinice lokalne samouprave za izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Goričan u iznosu 100.014,00 kn. Na rashode za izgradnju nove školske zgrade i sportske dvorane Osnovne škole Pribislavec te izgradnju četiri sportske dvorane i idejni projekt jedne sportske dvorane se odnosi 72,9 % te na rekonstrukciju i sanaciju atrija jedne osnovne škole 9,0 %, a preostalih 18,1 % se odnosi na rashode za radove manje vrijednosti na više školskih objekata (sanacija fasade, krovista, zamjena stolarije, rekonstrukcija kotlovnice i podnih obloga, uređenje vanjskih igrališta i druga ulaganja).

U tablici broj 5 daju se podaci o ostvarenim rashodima Međimurske županije za kapitalna ulaganja u srednje škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja.

Tablica broj 5

Ostvareni rashodi Međimurske županije za kapitalna ulaganja  
u srednje škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Izvori financiranja	Rashodi			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno 2014.-2016.
	1	2	3	4	5
1.	Decentralizirana sredstva	1.935.071,00	1.900.353,00	1.303.716,00	5.139.140,00
2.	Vlastita proračunska sredstva	0,00	0,00	320.823,00	320.823,00
	Ukupno	1.935.071,00	1.900.353,00	1.624.539,00	5.459.963,00

Rashodi za kapitalna ulaganja u srednje škole financirani su 94,1 % iz decentraliziranih sredstava i 5,9 % iz vlastitih proračunskih sredstava. Najvećim dijelom se odnose na rekonstrukciju i dogradnju zgrade Gimnazije te rekonstrukciju zgrade Tehničke škole. Ostvarena decentralizirana sredstva manja su za 392,00 kn od planiranih.

## Nalozi i preporuke

- Odluke o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole

Odlukama o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnih te srednjih škola i učeničkog doma kojima je osnivač Međimurska županija za 2014., 2015. i 2016., utvrđeno je da se sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini škola raspoređuju u skladu s planovima rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini škola.

Planovi rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih i srednjih škola za 2014. i 2015. su doneseni u visini udruženih decentraliziranih sredstava za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih i srednjih škola, odnosno za 2014. u iznosu 4.353.967,00 kn i za 2015. u iznosu 4.300.248,00 kn. Za udruživanje sredstava dana je prethodna suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja i Ministarstva financija. Plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola za 2016. je donesen za osnovne škole u iznosu 2.870.391,00 kn i srednje škole u iznosu 1.304.108,00 kn, odnosno doneseni su zasebni planovi za osnovne škole i za srednje škole. Navedenim planovima, kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole od 2014. do 2016. su planirana do iznosa određenog godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva te srednjih škola i učeničkih domova, odnosno u iznosu 12.828.714,00 kn, od čega za osnovne škole u iznosu 7.687.108,00 kn i za srednje škole u iznosu 5.141.606,00 kn. Planovi sadrže škole na koje se odnosi ulaganje, vrstu ulaganja te planirani iznos u tekućoj godini, ali ne sadrže ukupno planirani iznos potreban za realizaciju svih ulaganja obuhvaćenih projektom od početka do završetka projekta te druge izvore financiranja (vlastita proračunska sredstva, primljene zajmove, sredstva iz drugih proračuna i druge izvore). Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva iz 2017. nije više propisana obveza izrade investicijskog elaborata. Odredbom članka 45. Zakona o proračunu je propisano da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu preuzeti obveze po investicijskim projektima tek nakon provedenog stručnog vrednovanja te ocijenjene opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta. Kapitalna ulaganja iz vlastitih proračunskih sredstava i iz drugih izvora su planirana proračunom.

Planirana kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016. iz sredstava decentraliziranih funkcija u iznosu 7.687.108,00 kn se odnose na nastavak izgradnje sportske dvorane Osnovne škole Orehovica u iznosu 2.563.000,00 kn, rekonstrukciju i sanaciju atrija u osnovnoj školi Prelog u iznosu 1.365.500,00 kn, izgradnju nove škole i sportske dvorane Osnovne škole Pribislavec u iznosu 705.732,00 kn, izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Goričan u iznosu 277.015,00 kn i sportske dvorane Osnovne škole Strahoninec u iznosu 100.000,00 kn te druga ulaganja (sanaciju fasade, krovišta, zamjenu stolarije, rekonstrukciju kotlovnice, podnih obloga, uređenje vanjskih igrališta i druga ulaganja) u iznosu 2.675.861,00 kn.

Planirana kapitalna ulaganja u srednje škole od 2014. do 2016. iz sredstava decentraliziranih funkcija u iznosu 5.141.606,00 kn se odnose na dogradnju zgrade Gimnazije, nabavu opreme i vanjsko uređenje u iznosu 3.084.665,00 kn, rekonstrukciju zgrade Tehničke škole u iznosu 1.692.458,00 kn i sufinanciranje projekta energetske učinkovitosti za zgrade Graditeljske i Tehničke škole u iznosu 364.483,00 kn.

Međimurska županija je za osnovne škole, čiji je osnivač, na temelju podataka o broju učenika i razrednih odjela, broju postojećih učionica i smjenskom radu, izradila analizu, kojom su utvrđene matične škole koje nemaju školsku sportsku dvoranu i škole koje nemaju prostorne uvjete za nastavu u jednoj smjeni. Potrebna sredstva procijenjena su u iznosu 216.287.500,00 kn (izgradnja 11 školskih sportskih dvorana procijenjene vrijednosti 93.187.500,00 kn, dogradnja sedam škola procijenjene vrijednosti 69.800.000,00 kn, izgradnja matične i dviju područnih škola procijenjene vrijednosti 53.300.000,00 kn). Financiranje je planirano sredstvima europskih fondova. Radi prijave na natječaje europskih fondova, razvojna agencija, čiji je osnivač Međimurska županija, je 2013. izradila studije pred-izvodljivosti za izgradnju osam građevina osnovnih škola procijenjene vrijednosti 147.000.000,00 kn (nova školska zgrada sa sportskom dvoranom Osnovne škole Pribislavec, sportske dvorane osnovnih škola Goričan, Strahoninec, Sveta Marija i Sveti Martin na Muri, sportska dvorana s dogradnjom učionica Osnovne škole Orehovica, rekonstrukcija, nadogradnja i dogradnja škole te sportske dvorane Osnovne škole Macinec i rekonstrukcija, dogradnja i nadogradnja Osnovne škole Nedelišće). Financiranje 85,0 % vrijednosti projekata bilo je planirano iz sredstava europskih fondova. Obveza Međimurske županije, odnosno jedinice lokalne samouprave na području koje se projekt provodi, bila je financiranje projektne dokumentacije i pribavljanje dozvola za građenje. Za navedena ulaganja su ranijih godina (od 2006.) pribavljene potrebne suglasnosti Ministarstva, projektna dokumentacija, građevinske dozvole, odnosno potvrde glavnog projekta, osim za izgradnju nove škole i sportske dvorane Osnovne škole Pribislavec za koju je 2015. dana suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja te dozvola za građenje. Rokovi za završetak navedenih ulaganja planirani su u srpnju 2017., a za dvoranu Osnovne škole Orehovica 2015. Planirani izvori sredstva iz europskih fondova nisu ostvareni.

Za srednje škole, čiji je osnivač Međimurska županija, izrađena je analiza ranijih godina. Zgrada Tehničke škole u vezi izolacije, stolarije, fasade i krova je ocijenjena lošom, a za zgradu Gimnazije te Ekonomske i trgovačke škole naveden je nedostatak prostora. Za rekonstrukciju i dogradnju zgrade Gimnazije Čakovec izrađen je u travnju 2013. plan investicije, kojim je planirana rekonstrukcija postojeće zgrade (izmjena ravnog krova, toplinska izolacija fasade, prenamjena određenih prostorija) i dogradnja učionica s kabinetima, sanitarijama i kotlovnicom, dogradnja garderobe s knjižnicom i čitaonicom te novi ulaz i nadstrešnica, uređenje ulaznog trga i izgradnja parkirališta. Za Tehničku školu je u svibnju 2014. sastavljeno izvješće o provedenom energetskom pregledu.

S obzirom da su ranijih godina pribavljene dozvole za građenje više školskih objekata, a planirani izvori sredstva nisu osigurani, odluke o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole su u razdoblju od 2014. do 2016. donesene, a obveze po investicijskim projektima preuzete, u visini osiguranih izvora sredstava.

Međimurska županija nije izradila analizu svih podataka o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe.

Državni ured za reviziju predlaže Međimurskoj županiji sastaviti analizu svih podataka o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima i rokovima.

- Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole od 2014. do 2016., čiji je osnivač Međimurska županija, iznose 20.580.777,00 kn, od čega se na osnovne škole odnosi 15.120.814,00 kn i srednje škole 5.459.963,00 kn.

Kapitalna ulaganja u osnovne škole najvećim dijelom se odnose na izgradnju nove školske zgrade sa sportskom dvoranom i pet sportskih dvorana u iznosu 11.024.809,00 kn te rekonstrukciju i sanaciju atrija Osnovne škole Prelog u iznosu 1.365.376,00 kn. Rashodi za izgradnju nove školske zgrade i sportske dvorane osnovnih škola u iznosu 11.024.809,00 kn se odnose na rashode za izgradnju nove školske zgrade sa sportskom dvoranom Osnovne škole Vladimir Nazor, Pribislavec u iznosu 6.290.846,00 kn i četiri sportske dvorane osnovnih škola u iznosu 4.711.463,00 kn, od čega se na rashode za sportsku dvoranu Osnovne škole Orehovica odnosi 3.438.868,00 kn, Osnovne škole Sveti Juraj na Bregu 500.000,00 kn, Osnovne škole Goričan 495.595,00 kn i Osnovne škole Strahoninec 277.000,00 kn, a na idejni projekt sportske dvorane Osnovne škole Vratišinec se odnosi 22.500,00 kn.

Kapitalna ulaganja u srednje škole najvećim dijelom u iznosu 3.082.200,00 kn se odnose na rekonstrukciju i dogradnju zgrade Gimnazije (zajedno s vanjskim uređenjem i nabavom opreme) te rekonstrukciju zgrade Tehničke škole u iznosu 1.692.458,00 kn.

Izgradnja sportske dvorane Osnovne škole Sveti Juraj na Bregu je započela 2011., a završena je 2014. Nadalje, 2015. dograđena je i opremljena zgrada Gimnazije i završeni su radovi rekonstrukcije zgrade Tehničke škole. Završeni školski objekti su stavljeni u funkciju. Za izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Sveti Juraj na Bregu nositelji ulaganja bili su Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Općina Sveti Juraj na Bregu. Međimurska županija, kao osnivač škole, nije prije početka ulaganja uredila prava i obveze s nositeljima investicije u vezi evidentiranja rashoda i imovine te završenog ulaganja.

Prema podacima Općine Sveti Juraj na Bregu, ulaganja u izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Sveti Juraj na Bregu su iznosila 13.697.970,00 kn, a odnose se na ulaganja na temelju ugovora iz 2011. u iznosu 7.975.623,00 kn i ugovora iz 2014. u iznosu 5.684.832,00 kn, a razlika u iznosu 37.515,00 kn se odnosi na pripremne radove iz 2011.



Radove dogradnje škole i izgradnje sportske dvorane Osnovne škole Sveti Juraj na Bregu ugovorilo je Ministarstvo regionalnoga razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva 2011., u vrijednosti 9.817.721,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, od čega je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije trebalo sufinancirati 60,0 % i Općina Sveti Juraj na Bregu 40,0 %. Prema okončanoj situaciji iz kolovoza 2013. i zapisniku o okončanom obračunu izvedenih radova iz studenoga 2013., radovi su izvedeni u vrijednosti 7.975.623,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, od čega je plaćeno 7.935.344,00 kn.

Prema zapisniku, radovi nisu završeni u roku, utvrđeni su određeni nedostaci i preostali radovi za dovršenje te je utvrđeno terećenje izvoditelja za 3.175.251,00 kn. Ugovore za završetak radova zaključila je Općina Sveti Juraj na Bregu 2014., a izvedeni su u vrijednosti 5.684.832,00 kn. Međimurska županija nije sudjelovala u provedbi investicije, osim što je 2014. iz vlastitih proračunskih sredstava sufinancirala dio obveze općine u iznosu 500.000,00 kn. Uporabna dozvola za dogradnju škole i novoizgrađenu sportsku dvoranu izdana je školi u kolovozu 2014. Škola je u zemljišnim knjigama upisana kao vlasnik škole i sportske dvorane, dok u poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost ulaganja. Prema obrazloženju odgovorne osobe Međimurske županije, poduzete su aktivnosti za pribavljanje podataka o vrijednosti ulaganja i evidentiranja završenog ulaganja u poslovnim knjigama škole.

Nositelj rekonstrukcije, dogradnje i opremanja zgrade Gimnazije bila je Međimurska županija, a škola rekonstrukcije Tehničke škole.

Prema podacima Međimurske županije kapitalna ulaganja u rekonstrukciju i dogradnju zgrade Gimnazije, vanjsko uređenje i nabavu opreme od 2014. do 2016. iznosila su 3.082.200,00 kn, a financirana su decentraliziranim sredstvima (2014. u iznosu 1.935.071,00 kn, 2015. u iznosu 804.855,00 kn i 2016. u iznosu 342.274,00 kn). Za rekonstrukciju i dogradnju zgrade Gimnazije (rekonstrukcija glavnog ulaza te dogradnja učeničkog kluba, garderobe, kotlovnice i osam učionica s pratećim sadržajima) dana je suglasnost nadležnog ministarstva na idejni projekt u studenome 2011. Potvrda glavnog projekta izdana je školi u srpnju 2012. (dogradnja je ukupne bruto površine 1 343,40 m<sup>2</sup>, korisne površine 1 141,86 m<sup>2</sup>, a sastoji se od prizemlja i kata). Vrijednost ulaganja od 2011. (idejni projekt) do 2013. je evidentirana u poslovnim knjigama škole u iznosu 4.654.451,00 kn, od čega je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije 2013. sufinanciralo 620.000,00 kn. U svibnju 2014. Međimurska županija je provela otvoreni postupak javne nabave za završetak I. faze radova i rekonstrukciju postojećeg ulaza i u srpnju 2014. zaključila ugovor s izvoditeljem radova u vrijednosti 1.157.441,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Također, s Ministarstvom regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Međimurska županija je ugovorila sufinanciranje radova. Okončana situacija ispostavljena je u studenome 2014. u iznosu 1.157.255,00 kn, od čega je Međimurska županija sufinancirala 594.255,00 kn i Ministarstvo 563.000,00 kn, izravnim plaćanjem izvoditelju. Za I. fazu sastavljen je zapisnik o obavljenom tehničkom pregledu u studenome 2014. Osim I. faze radova i rekonstrukcije postojećeg ulaza, 2014. su iz decentraliziranih sredstava financirani radovi rekonstrukcije, dogradnje i vanjskog uređenja te je nabavljen školski namještaj i oprema ukupne vrijednosti 1.340.816,00 kn. Za završetak radova i uređenje okoliša Međimurska županija je u srpnju 2015. zaključila ugovor s izvoditeljem, odabranim u otvorenom postupku javne nabave, u vrijednosti 1.244.658,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, od čega 559.000,00 kn sufinancira Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, izravnim plaćanjem izvoditelju.

Okončana situacija za završetak radova i uređenje okoliša ispostavljena je u studenome 2015. u iznosu 1.222.143,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Iz decentraliziranih sredstava financirani su u iznosu 663.143,00 kn i sredstvima Ministarstva u iznosu 559.000,00 kn. Također, iz decentraliziranih sredstava 2015. financiran je stručni nadzor i drugi rashodi u iznosu 141.712,00 kn, a 2016. oprema za novu knjižnicu, namještaj i drugi rashodi u iznosu 342.274,00 kn. Navedena ulaganja Međimurske županije su prenesena školi. Prema poslovnim knjigama škole, ulaganja od 2014. do 2016. su evidentirana u imovini škole u iznosu 4.204.200,00 kn (od čega je Međimurska županija sufinancirala 3.082.200,00 kn i Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije 1.122.000,00 kn), što s ulaganjima iz ranijih godina iznosi 8.858.651,00 kn.

Kapitalna ulaganja u rekonstrukciju zgrade Tehničke škole za 2015. i 2016. su iznosila 1.692.458,00 kn (2015. u iznosu 1.095.498,00 kn i 2016. u iznosu 596.960,00 kn). Financirana su decentraliziranim sredstvima. Za adaptaciju i rekonstrukciju školske zgrade u okviru programa energetske obnove zgrada donesena je odluka Školskog odbora Tehničke škole u lipnju 2015., na koju je dana suglasnost Međimurske županije. Postupak nabave provela je škola te je u srpnju 2015. zaključila ugovor u vrijednosti 2.602.528,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. U listopadu 2015. škola je s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost zaključila ugovor o zajedničkom financiranju projekta Rekonstrukcija i adaptacija zgrade škole, kojim je utvrđeno sufinanciranje Fonda u visini 40,0 % opravdanih troškova, koji prema troškovniku za radove i nadzor iznose 2.614.747,00 kn, odnosno 1.045.899,00 kn. Rok za provedbu projekta bio je konac 2015. Okončana situacija ispostavljena je u prosincu 2015. u iznosu 2.656.123,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Međimurska županija je u 2015. sufinancirala iznos 1.095.498,00 kn (radovi 1.072.618,00 kn i stručni nadzor 22.880,00 kn) te 2016. iznos 596.960,00 kn (radovi 549.460,00 kn i projektna dokumentacija 47.500,00 kn). Ulaganja su evidentirana u poslovnim knjigama škole.

Nositelj investicije izgradnje nove školske zgrade sa sportskom dvoranom Osnovne škole Vladimir Nazor, Pribislavec i sportske dvorane Osnovne škole Orehovica je Međimurska županija. Za nastavak izgradnje sportske dvorane Osnovne škole Goričan i Osnovne škole Strahoninec nositelji investicija su škole. Izgradnja navedenih školskih objekata nije završena, jer nisu osigurani izvori financiranja. Međimurska županija nije sa školama uredila prava i obveze u vezi evidentirana imovine u pripremi. U poslovnim knjigama Međimurske županije evidentirani su rashodi za kapitalna ulaganja u škole prema izvorima financiranja (decentralizirana sredstva te vlastita proračunska sredstva i drugi izvori) i imovina u pripremi financirana vlastitim proračunskim sredstvima i iz drugih izvora, dok se kapitalna ulaganja financirana decentraliziranim sredstvima prenose školama (početkom godine za prethodnu godinu), neovisno o završetku ulaganja. Zbog opisanog načina evidentiranja, kapitalna ulaganja u školske objekte djelomično su evidentirana u poslovnim knjigama škola, a djelomično u poslovnim knjigama Međimurske županije.

Sustav praćenja provedbe ulaganja nije u cijelosti uspostavljen. Prije donošenja odluke o kapitalnim ulaganjima nisu procijenjeni troškovi korištenja, održavanja i izvori financiranja.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja i Međimurska županija su u listopadu 2015. zaključili sporazum o sufinanciranju izgradnje građevine Osnovne škole Vladimir Nazor, Pribislavec, sa sportskom dvoranom, kojim se navedeno Ministarstvo obvezalo tijekom 2015. osigurati sredstva u iznosu 6.000.000,00 kn.

Prema sporazumu, sredstva se doznačuju Međimurskoj županiji (nositelj investicije), na temelju zahtjeva i situacija za izvedene radove, a eventualno neutrošena sredstva mogu se prenamijeniti za sportsku dvoranu Osnovne škole Orehovica. Od navedenog Ministarstva su 2015. ostvarena sredstva u iznosu 5.990.473,00 kn, od čega za izgradnju građevine Osnovne škole Vladimir Nazor, Pribislavec u iznosu 5.230.641,00 kn i za sportsku dvoranu Osnovne škole Orehovica u iznosu 759.832,00 kn.

Za izgradnju nove školske zgrade sa sportskom dvoranom Osnovne škole Vladimir Nazor, Pribislavec, ukupne neto površine 5 159,09 m<sup>2</sup> (neto površina školskog dijela iznosi 3 508,50 m<sup>2</sup> i dvodijelne školske sportske dvorane iznosi 1 650,59 m<sup>2</sup>) dana je suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja u travnju 2015. Zemljište za navedenu izgradnju darovala je država 2005. Dozvola za građenje izdana je školi u rujnu 2015. Prema studiji pred-izvodljivosti iz prosinca 2013., nastava Osnovne škole Pribislavec se održava u dvorcu grofa Feštetića iz 1870., najstarija je školska zgrada na području Međimurske županije i spomenik je nulte kategorije. Nastava tjelesne i zdravstvene kulture se održava u zakupljenoj općinskoj dvorani. Zbog starosti i vlage potrebna su stalna ulaganja u održavanje prostora, koji ne zadovoljava propisane pedagoške standarde. Vrijednost izgradnje nove školske zgrade sa sportskom dvoranom procijenjena je u iznosu 43.728.000,00 kn. Rashodi za izgradnju su ostvareni u iznosu 6.290.846,00 kn, od čega za 2015. u iznosu 5.606.055,00 kn i za 2016. u iznosu 684.790,00 kn. Na rashode I. faze radova (temelji, prizemlje i dio katne konstrukcije) odnosi se 5.319.445,00 kn i druge rashode 971.401,00 kn (projektna dokumentacija, stručni nadzor, vodni doprinos, priključak struje, vode i kanalizacije), od čega je sredstvima Ministarstva znanosti i obrazovanja sufinancirano 5.230.641,00 kn, decentraliziranim sredstvima 705.732,00 kn i vlastitim proračunskim sredstvima Međimurske županije 354.472,00 kn. Prije početka izgradnje nisu osigurana potrebna sredstva za provedbu projekta. Obveze za 2015. i 2016. su preuzete u visini osiguranih sredstava (projektna dokumentacija potrebna za ishođenje dozvole za građenje, I. faza radova i stručni nadzor). Postupak nabave I. faze radova (temelji, prizemlje i dio katne konstrukcije) provela je Međimurska županija u listopadu 2015. i zaključila ugovor s odabranim izvoditeljem radova u vrijednosti 5.145.785,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Prema četvrtoj privremenoj situaciji iz ožujka 2016., vrijednost izvedenih radova iznosi 5.319.445,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, što je za 173.660,00 kn više od ugovorenih. Okončana situacija za radove I. faze nije sastavljena. Prema poslovnim knjigama Međimurske županije, koncem 2016. evidentirano je ulaganje u iznosu 5.585.114,00 kn, a prema poslovnim knjigama škole u iznosu 705.732,00 kn (dio financiran decentraliziranim sredstvima). Sredstva za nastavak i završetak nove školske zgrade sa sportskom dvoranom Osnovne škole Pribislavec nisu osigurana do vremena obavljanja revizije (listopad 2017.).

Izgradnja sportske dvorane Osnovne škole Orehovica započela je 2006. Dozvola za gradnju školske sportske dvorane i spojnog hodnika s nadstrešnicom izdana je školi u srpnju 2006. (dvorana s pratećim sadržajima i tribinama površine 1 269,82 m<sup>2</sup> zajedno s prizemljem i katom, koji čine učionice s kabinetima, sveukupne neto površine 1 722,54 m<sup>2</sup>, odnosno bruto površine 1 844,93 m<sup>2</sup>). Prema dopisu Ministarstva znanosti i obrazovanja iz srpnja 2007., suglasnost je zatražena nakon što je izdana građevinska dozvola. Za II. fazu radova izgradnje sportske dvorane i učionica, Međimurska županija je u listopadu 2014. zaključila ugovor s izvoditeljem, odabranim postupkom bagatelne nabave, u vrijednosti 614.548,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Radovi su izvedeni u siječnju 2015. u vrijednosti 614.466,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Za nastavak radova Međimurska županija je u srpnju 2015. zaključila ugovor s izvoditeljem, odabranim u otvorenom postupku javne nabave, u vrijednosti 2.223.875,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Rok za izvođenje radova bio je 120 kalendarskih dana od zaključenja ugovora. U studenome 2015., na temelju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave, zaključen je dodatak ugovoru u vrijednosti 447.220,00 kn s porezom na dodanu vrijednost te ugovorena vrijednost radova iznosi 2.671.095,00 kn. Prema šestoj privremenoj situaciji, vrijednost radova koncem prosinca 2015. iznosi 2.662.860,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Okončana situacija i zapisnik o preuzimanju radova ugovorenih 2015. nisu sastavljeni. Ulaganja za 2014. i 2015. iznose 3.438.868,00 kn (2014. iznos 562.836,00 kn i 2015. iznos 2.876.032,00 kn), a izvori financiranja su decentralizirana sredstva u iznosu 2.562.370,00 kn, sredstva Ministarstva znanosti i obrazovanja u iznosu 759.832,00 kn i vlastita proračunska sredstva Međimurske županije u iznosu 116.666,00 kn. Tijekom 2016. radovi nisu izvođeni. Prema obrazloženju odgovorne osobe, u 2017. je ugovoren nastavak radova u vrijednosti 7.384.200,00 kn. Potrebna sredstva za završetak radova su procijenjena u iznosu 1.500.000,00 kn, a rok za završetak planiran je 2018. Prema poslovnim knjigama škole, koncem 2016. evidentirana su ulaganja u vrijednosti 4.520.919,00 kn, a odnose se na radove izvedene ranijih godina (2006. i 2007.) u vrijednosti 1.161.933,00 kn i radove izvedene tijekom 2014. i 2015. u vrijednosti 3.358.986,00 kn (dio financiran decentraliziranim sredstvima 2.562.370,00 kn, sredstvima Ministarstva 759.832,00 kn te iz vlastitih prihoda škole 36.784,00 kn). Prema poslovnim knjigama Međimurske županije, koncem 2016. ulaganja su evidentirana u imovini u pripremi u iznosu 876.498,00 kn, a odnose se na dio radova financiran sredstvima Ministarstva znanosti i obrazovanja u iznosu 759.832,00 kn i vlastitim proračunskim sredstvima u iznosu 116.666,00 kn. Dio radova financiran sredstvima Ministarstva evidentiran je u poslovnim knjigama škole i Međimurske županije.

Za izgradnju školskih sportskih dvorana Osnovne škole Goričan i Strahoninec donesen je u prosincu 2015. zaključak Međimurske županije o davanju potpore općinama za kreditno zaduženje te osiguranju pomoći u otplati kredita, prema godišnjem sporazumu. Suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja na idejni projekt za rekonstrukciju i dogradnju Osnovne škole Goričan sa sportskom dvoranom (ukupne neto površine 3 503,10 m<sup>2</sup>, od čega 2 147,60 m<sup>2</sup> rekonstruiranog i dograđenog dijela i 1 355,50 m<sup>2</sup> dvodijelne školske sportske dvorane) dana je 2008. Potvrda glavnog projekta izdana je školi u svibnju 2009. (građenje sportske dvorane s pripadajućim spojnim hodnikom, uličnim i dvorišnim dijelom građevinske bruto površine 1 493,60 m<sup>2</sup>) te vanjsko uređenje i hortikulturu. Prema podacima škole, do konca 2013. izgrađeni su temelji sportske dvorane u vrijednosti 1.000.099,00 kn. Međimurska županija je u listopadu 2015. zaključila ugovor s izvoditeljem za II. fazu radova, nakon provedenog postupka bagatelne nabave, u vrijednosti 477.185,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Prema okončanoj situaciji iz veljače 2016., vrijednost izvedenih radova iznosi 476.845,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Kapitalna ulaganja za 2015. i 2016. iznose 495.595,00 kn, a odnose se na radove i izradu troškovnika. Prema poslovnim knjigama Međimurske županije, koncem 2016. u imovini u pripremi su evidentirana ulaganja u iznosu 218.580,00 kn (dio financiran vlastitim proračunskim sredstvima i sredstvima općine), dok su ulaganja financirana decentraliziranim sredstvima u iznosu 277.015,00 kn prenesena školi. U listopadu 2016. donesena je odluka Školskog odbora o nastavku izgradnje školske sportske dvorane, o čemu je zaključen sporazum između škole, općine i Međimurske županije. Sporazumom je utvrđeno da je škola vlasnik nekretnine na kojoj se gradi školska sportska dvorana, da je dana suglasnost Međimurske županije kao osnivača škole za nastavak izgradnje (III. faza), da se općina zadužila u iznosu 7.000.000,00 kn i da je škola nositelj investicije. Postupak javne nabave radova III. faze provela je škola, uz sudjelovanje predstavnika Međimurske županije i općine. Međimurska županija se obvezala sudjelovati u otplati kredita općini, o čemu se zaključuju zasebni godišnji sporazumi.

Općina se obvezala sredstva kredita doznačavati školi i/ili izvoditelju na temelju zahtjeva škole i ovjerene situacije za izvedene radove. Ugovor o izvođenju radova zaključen je u prosincu 2016. između škole i odabranog ponuditelja te Međimurske županije i općine, u vrijednosti 6.256.890,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Okončana situacija je ispostavljena u rujnu 2017. u iznosu 6.199.304,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Prema zapisniku iz rujna 2017., vrijednost izvedenih radova izgradnje školske sportske dvorane Osnovne škole Goričan, financiranih iz kredita općine, iznosi 6.953.843,00 kn, a radove zajednički sufinanciraju Međimurska županija 60,0 % i općina 40,0 %, na način da Međimurska županija mjesečno svoj dio obveze doznačuje općini, u skladu s otplatnim planom banke. Izgradnja sportske dvorane Osnovne škole Goričan nije završena. Prema obrazloženju odgovorne osobe, za završetak ulaganja potrebno je osigurati sredstva u iznosu 3.000.000,00 kn.

Za izgradnju školske sportske dvorane Osnovne škole Strahoninec (dvodijelna školska sportska dvorana neto površine 1 267,80 m<sup>2</sup>) dana je suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja na idejno rješenje u prosincu 2006. Potvrda glavnog projekta izdana je školi u ožujku 2010. Za početak izgradnje sportske dvorane - I. faza zaključen je sporazum u ožujku 2014., kojim je utvrđeno da je donesena odluka Školskog odbora o početku izgradnje, na koju je dana suglasnost osnivača, da je zaključen ugovor o izvođenju radova između škole i izvoditelja radova u vrijednosti 610.089,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, od čega Međimurska županija sufinancira 200.000,00 kn, izravnim plaćanjem izvoditelju (decentralizirana sredstva 100.000,00 kn i 100.000,00 kn vlastita proračunska sredstva), a općina 410.089,00 kn školi. Okončana situacija za I. fazu radova ispostavljena je u lipnju 2014. u iznosu 610.083,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Prema poslovnim knjigama škole, ulaganja u I. fazu radova su evidentirana u imovini u pripremi. Tijekom 2015. radovi nisu izvođeni. U rujnu 2016. donesena je odluka Školskog odbora o nastavku izgradnje. Škola, općina i Međimurska županija su zaključile sporazum, kojim je utvrđeno da je škola vlasnik nekretnine, da je dana suglasnost Međimurske županije kao osnivača škole, da se općina zadužila u iznosu 5.000.000,00 kn i da je škola nositelj investicije. Škola je provela otvoreni postupak javne nabave i u studenome 2016. ugovorila radove u vrijednosti 4.296.378,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Do konca rujna 2017. radovi su izvedeni u vrijednosti 4.206.668,00 kn, a financirani su iz kredita općine. Međimurska županija se obvezala sufinancirati otplatu kredita općine. Prema poslovnim knjigama Međimurske županije, rashodi za izgradnju školske sportske dvorane Osnovne škole Strahoninec za razdoblje od 2014. do 2016. iznose 277.000,00 kn (prema sporazumu 200.000,00 kn, za izradu troškovnika 12.500,00 kn, a na prijenos sredstava općini za otplatu kredita se odnosi 64.500,00 kn), a u imovini u pripremi su evidentirana ulaganja u iznosu 87.808,00 kn. Radovi nisu završeni, a potrebna sredstva za završetak procijenjena su u iznosu 3.500.000,00 kn.

Rekonstrukcija i sanacija dva atrija Osnovne škole Prelog od 2014. do 2016. financirana je decentraliziranim sredstvima u iznosu 1.365.376,00 kn, od čega 2014. u iznosu 599.903,00 kn, 2015. u iznosu 149.974,00 kn i 2016. u iznosu 615.499,00 kn. Rekonstrukcija i sanacija jednog atrija je završena i školi je izdana uporabna dozvola. Nositelj investicije 2014. bila je Međimurska županija, a 2015. škola. U sufinanciranju radova je sudjelovao Grad Prelog. Kapitalna ulaganja su prenesena školi. U srpnju 2016. Međimurska županija je ugovorila rekonstrukciju drugog atrija. Prema obrazloženju odgovorne osobe, radovi su završeni 2017.

Državni ured za reviziju predlaže Međimurskoj županiji u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u škole urediti međusobna prava i obveze u vezi plaćanja, evidentiranja rashoda i imovine.

Kod ulaganja kod kojih su nositelji ulaganja i financiranja drugi subjekti, urediti prava i obveze u vezi evidentiranja imovine u pripremi i završenog ulaganja te sudjelovanje Međimurske županije, kao osnivača škole, u cjelokupnoj provedbi ulaganja. Predlaže poduzimati aktivnosti za osiguranje financijskih sredstava kako bi se školski objekti završili te stavili u funkciju za koju su namijenjeni. Predlaže se imenovati zajedničkog koordinatora ulaganja na početku svake investicije, kako bi se od početka investicije uspostavio sustav praćenja i po potrebi poduzimale aktivnosti i mjere radi pravodobnog završetka i stavljanja objekta u funkciju za koju je namijenjen. Nadalje, predlaže za ugovorene radove izgradnje nove školske zgrade sa sportskom dvoranom Osnovne škole Pribislavec i sportske dvorane Osnovne škole Orehovica od izvoditelja radova pribaviti okončane situacije za izvedene radove, a u slučaju da radovi nisu završeni u ugovorenom roku utvrditi razloge kašnjenja radova i utvrditi je li izvoditelj radova povrijedio ugovorne obveze. Predlaže prije donošenja odluke o ulaganjima u škole procijeniti troškove korištenja, održavanja i izvore financiranja, kako bi se u slučaju odstupanja, poduzele odgovarajuće mjere i postigle planirane vrijednosti.

- Vrednovanje završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Međimurska županija nije uredila sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi), analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane ciljeve (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja i drugi elementi) i poduzimanje mjera u slučajevima odstupanja u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja.

Iako nije uredila sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja, Međimurska županija putem upravnog odjela za školstvo, koji surađuje s predstavnicima školskih ustanova, analizira i prati rezultate vrijednosno značajnijih ulaganja u školske objekte. Tako je primjerice radi kontinuiranog praćenja potrošnje energenata, Međimurska županija osnovala agenciju za promicanje i unapređenje poslova vezanih uz obnovljive izvore energije i energetske učinkovitost, kojoj su povjereni poslovi praćenja potrošnje energije i vode te izrada godišnjih izvješća za objekte u svojem vlasništvu te vlasništvu pravnih osoba, kojima je osnivač, putem Informacijskog sustava za gospodarenje energijom - ISGE. Agencija prati i unosi informacije iz izrađenih energetske pregleda i certifikata te prema zahtjevu Međimurske županije izrađuje određene analize. U svrhu definiranja prioritetnih školskih građevina za prijavu na dostupne, otvorene natječaje za sufinanciranje energetske obnove izrađena je analiza na temelju koje su 2017. na natječaj za energetske obnovu ustanova u odgoju i obrazovanju prijavljene tri osnovne i tri srednje škole (Osnovna škola Šenkovec i Selnica, sportska dvorana Osnovne škole Donji Kraljevec, učenički dom Graditeljske škole Čakovec, radionice Tehničke i Graditeljske škole Čakovec, Ekonomska i trgovačka škola Čakovec s pripadajućom sportskom dvoranom). Prijavljeni projekti su prihvaćeni i zaključeni su ugovori s Ministarstvom graditeljstva i prostornoga uređenja te Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Radi sufinanciranja dijela sredstava koje su škole dužne osigurati iz vlastitih izvora, odobrena su bespovratna sredstva navedenog Fonda za sufinanciranje provedbe projekata Europske unije na regionalnoj i lokalnoj razini. Prema projektnoj dokumentaciji za energetske obnovu navedenih šest školskih građevina, ukupna ulaganja su procijenjena u iznosu 27.000.000,00 kn, od čega su planirana sredstva iz Europske unije i nacionalnih fondova u iznosu 24.000.000,00 kn. U pripremi je projektna dokumentacija za četiri osnovne škole (Vratišinec, Goričan i Draškovec te Donja Dubrava s pripadajućom sportskom dvoranom) za prijavu na natječaj za zgrade javnog sektora u kojima se obavljaju društvene djelatnosti.

Državni ured za reviziju predlaže Međimurskoj županiji urediti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi). Predlaže se izraditi analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane ciljeve i u slučajevima odstupanja poduzeti mjere kako bi se postigli planirani ciljevi. Pri donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima uzeti u obzir rezultate (zaključke) navedenih analiza kako bi se kapitalnim ulaganjima upravljalo na učinkovitiji način.

- Evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola

Međimurska županija je ustrojila evidenciju o stanju osnovnih škola, čiji je osnivač, koja sadrži podatke o nazivu ustanove, podatke o smjenskom radu, broju učenika i razrednih odjela, broju zaposlenih (nastavno i nenastavno osoblje), upisnom području, broju postojećih učionica, planiranoj izgradnji učionica, odnosno dogradnji škola za rad u jednoj smjeni te izgradnji sportskih dvorana, stanju projektne dokumentacije, procijenjenoj vrijednosti ulaganja te izvorima financiranja. Navedena evidencija ne sadrži rokove provedbe. Za srednje škole su dostavljeni podaci iz 2011., odnosno prijedlog mreže srednjoškolskih ustanova i programa obrazovanja, koji, uz drugo, sadrži analizu postojećeg stanja mreže srednjih škola te pojedinačni opis i analizu stanja srednjih škola u školskoj godini 2010./2011. U tijeku obavljanja revizije dostavljeni su podaci o školskim građevinama osnovnih i srednjih škola te učeničkom domu za školsku godinu 2015./2016., godini izgradnje, vlasništvu, organiziranom produženom boravku, kapacitetu i popunjenosti učeničkih domova, popisu škola kod kojih su u izgradnji građevina korišteni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest) te podaci o uvođenju e-Dnevnika.

Prema dostavljenim podacima, djelatnost odgoja i obrazovanja se u školskoj godini 2015./2016. obavljala u 90 građevina, od čega djelatnost osnovnog obrazovanja u 71 i srednjeg obrazovanja u 19 građevina. Građevine osnovnih škola se odnose na 27 matičnih škola (osnovne škole Orehovica i Sveti Martin na Muri održavaju nastavu u staroj i novoj zgradi), 26 područnih škola, 15 sportskih dvorana i tri sportske dvorane na temelju ugovora o zakupu zaključenih s jedinicama lokalne samouprave. Građevine srednjih škola se odnose na sedam zgrada srednjih škola (za Gimnaziju stara i dograđena zgrada, odnosno dvije građevine), šest školskih sportskih dvorana (tri srednje škole imaju školske sportske dvorane, od kojih dvije koristi pet srednjih škola), dvije radionice (Tehnička i Graditeljska škola), dva praktikuma Gospodarske škole (objekti u Vučetincu i Mihovljanu), učenički dom i kotlovnica Graditeljske škole.

Podaci o broju građevina iz navedene evidencije istovjetni su broju građevina, koje je Međimurska županija dostavila Ministarstvu u veljači 2016. te broju građevina navedenih u Odluci Vlade za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva te javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2016. Broj građevina osnovnih škola u 2016. veći je za sedam u odnosu na 2014., kada su u Odluci Vlade za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva bile navedene 64 te za devet u odnosu na 2015., kada su bile navedene 62 građevine. Broj građevina srednjih škola u 2016. jednak je broju građevina za 2015., a manji je za četiri u odnosu na 2014., kada su u Odluci Vlade za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova bile navedene 23 građevine.

Broj građevina osnovnih škola naveden u Odluci Vlade za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2014. jednak je zbroju matičnih i područnih škola te školskih sportskih dvorana prema Mreži školskih ustanova (25 matičnih škola, 26 područnih škola i 13 sportskih dvorana).

Međimurska županija nema podatke o razlogu smanjenja broja građevina u Odluci Vlade za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2015. u odnosu na 2014. te smanjenju broja građevina srednjih škola i učeničkih domova u 2015. i 2016. u odnosu na 2014.

Prema obrazloženju Međimurske županije broj građevina osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova za školsku godinu 2015./2016. naveden je prema uputama i odgovoru Ministarstva za određivanje broja školskih građevina. Prema uputama sadržanim u tablici Ministarstva, školska građevina je samostojna funkcionalna cjelina kao građevina škole, građevina školske sportske dvorane, građevina radionice, praktikuma i slično. Broj školskih građevina osnovnih škola u načelu je jednak zbroju matičnih i područnih škola. Jedna srednja škola ima jednu ili više građevina uz napomenu da i više škola može raditi u jednoj građevini. U tom slučaju svakoj školi pripada jedna građevina. Školska građevina učeničkog doma je samostojna funkcionalna cjelina. Ako je građevina učeničkog doma unutar građevine škole onda se svakoj priznaje jedna građevina. Prema odgovoru Ministarstva iz veljače 2016., škola i dvorana se uvijek iskazuju kao dvije građevine kada su zasebne građevine (sportska dvorana uz školu) i kada je sportska dvorana u školi. Povećanje građevina osnovnih škola u 2016. u odnosu na 2014. za sedam građevina se odnosi na dvije novoizgrađene školske sportske dvorane (osnovne škole Belica i Sveti Juraj na Bregu), novu zgradu Osnovne škole Orehovica, staru zgradu Osnovne škole Sveti Martin na Muri te tri sportske dvorane na temelju ugovora o zakupu.

Starost zgrada osnovnih škola je od 1870. (Osnovna škola Pribislavec) do 2011. (Osnovna škola Orehovica) te školskih sportskih dvorana od 1982. (Osnovna škola Hodošan) do 2014. (Osnovna škola Sveti Juraj na Bregu). Zgrade osnovnih škola, odnosno zemljište na kojemu su izgrađene, su u vlasništvu škola, osim stare zgrade Osnovne škole Orehovice, koja je 2014. darovana Općini Orehovica te zgrade Područne škole Sveti Juraj u Trnju, koja je vlasništvo Općine Donji Kraljevec i Područne škole Žiškovec, koja je vlasništvo Grada Čakovec, dok za četiri područne škole (Novakovec, Sivica, Cirkovljan i Mačkovec) nije uređen imovinsko-pravni status (dvije su općenarodna imovina, jedna ima više suvlasnika i za jednu su upisani podaci u katastru, ali nisu u zemljišnim knjigama). Od 25 osnovnih škola, 14 ima sportsku dvoranu, tri osnovne škole (Orehovica, Gornji Mihaljevec i Pribislavec) koriste sportske dvorane (općinske zgrade) na temelju ugovora o zakupu, a Osnovna škola Sveti Martin na Muri održava nastavu u staroj zgradi. Od 26 područnih škola jedna ima školsku sportsku dvoranu. Sportske dvorane su u vlasništvu osnovnih škola, osim sportskih dvorana osnovnih škola Mursko Središće i Podturen, koje su u zemljišnim knjigama upisane u vlasništvu jedinice lokalne samouprave (Grad Mursko Središće i Općina Podturen). Na zemljištu stare zgrade Osnovne škole Sveti Martin na Muri je 2016. upisano pravo korištenja u korist općine na 12 godina, za izgradnju sportske dvorane. Osnovna škola i Grad Mursko Središće su 2001. i 2002. zaključili ugovor o vlasništvu, korištenju i zajedničkom upravljanju te održavanju sportske dvorane, kojim su, uz drugo, utvrđeni vlasnički i suvlasnički dijelovi zgrade te upis u zemljišnim knjigama, nakon izrade elaborata etažiranja, što nije provedeno. Za sportsku dvoranu Osnovne škole Podturen nisu uređeni odnosi o korištenju s jedinicom lokalne samouprave. U razdoblju od 2014. do 2016. u izgradnji su četiri školske sportske dvorane (osnovne škole Orehovica, Pribislavec, Goričan i Strahoninec), a 2017. je započela izgradnja školske sportske dvorane Osnovne škole Draškovec. Također, planirana je izgradnja školskih sportskih dvorana za šest osnovnih škola (Domašinec, Vratišinec, Sveti Martin na Muri, Macinec, Sveta Marija i Gornji Mihaljevec). Zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest) korišteni su u izgradnji Osnovne škole Sveti Martin na Muri te na pomoćnim prostorijama Osnovne škole Belica i Područne škole Gardinovec, a zamjena je planirana 2018.



Starost zgrada srednjih škola je od 1864. (Srednja škola Prelog) do 2005. (Gospodarska škola Čakovec), dok je zgrada Tehničke škole izgrađena 1981. rekonstruirana 2015., a zgrada Gimnazije izgrađena 1967. je rekonstruirana i dograđena od 2012. do 2016.

Zgrade srednjih škola, zajedno sa zemljištem, su u vlasništvu škola, osim zemljišta Gospodarske škole Čakovec, koje je u vlasništvu Međimurske županije (školi je dano pravo građenja za zgradu) i zemljišta s objektima u Mihovljanu, koje je u vlasništvu države. Od šest srednjih škola, školske sportske dvorane imaju tri srednje škole (Srednja škola Prelog, Ekonomska i trgovačka škola Čakovec te Graditeljska škola Čakovec). Sportske dvoranu Ekonomske i trgovačke škole koristi Gimnazija i Gospodarska škola, a sportsku dvoranu Graditeljske škole koristi Tehnička škola Čakovec. Zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest) korišteni su u izgradnji radionica Graditeljske škole, a zamjena je planirana 2018.

Produženi boravak je organiziran u tri matične škole. Nastava u jednoj smjeni se provodi u 11 matičnih i 13 područnih škola, a u 14 matičnih i 13 područnih škola u dvije smjene. U svim srednjim školama nastava se provodi u dvije smjene. E-dnevnik je uveden u svih 25 matičnih i 26 područnih škola, od kojih je 15 matičnih i 15 područnih uvelo e-Dnevnik od 2013. do 2015., a deset matičnih i 11 područnih škola tijekom 2016. i 2017. Sve srednje škole su uvele e-Dnevnik, od kojih pet od 2013. do 2016. i Graditeljska škola 2017. Sredstva za financiranje su osigurale škole iz vlastitih prihoda, donacija jedinica lokalne samouprave i iz decentraliziranih sredstava za materijalne rashode.

Podatke o broju učenika i razrednih odjela Međimurska županija preuzima od škola i nadležnih tijela državne uprave. Prema navedenim podacima, u školskoj godini 2015./2016. osnovnu školu je pohađalo 7 319 učenika, što je u odnosu na 2013./2014. kada je osnovnu školu pohađalo 7 595 učenika manje za 276 ili 3,6 %, a u odnosu na školsku godinu 2014./2015. kada je osnovnu školu pohađalo 7 446 učenika manje za 127 učenika ili 1,7 %. Međimurska županija je vodila zasebnu evidenciju o broju učenika srednjih škola, čiji je osnivač te broju učenika srednje škole, kojoj je osnivač vjerska zajednica, o čemu je dostavljala zasebne tablice Ministarstvu znanosti i obrazovanja. Prema navedenim podacima srednje škole, čiji je osnivač Međimurska županija, u školskoj godini 2015./2016. je pohađalo 3 678 učenika, što je u odnosu na 2014./2015. kada je srednje škole pohađalo 3 843 manje za 165 ili 4,3 %. Srednju školu, čiji osnivač je vjerska zajednica, u školskoj godini 2015./2016. je pohađalo 448 učenika, što je u odnosu na 2014./2015. kada je srednju školu pohađalo 470 manje za 22 učenika ili 4,7 %. Učenički dom u sastavu Graditeljske škole ima kapacitet za 168 učenika i učenički dom, čiji osnivač je vjerska zajednica, za 55 učenika. U školskoj godini 2015./2016. u učeničkom domu Graditeljske škole bilo je smješteno 87 učenika, odnosno popunjenost je bila 51,8 % te u učeničkom domu srednje škole 43 učenika, odnosno popunjenost je bila 78,2 %. U Odluci Vlade za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2014., 2015. i 2016. naveden je ukupan broj učenika srednjih škola te učenika u učeničkim domovima, čiji je osnivač Međimurska županija i vjerska zajednica.

S obzirom da Međimurska županija nije vlastitim odlukama osigurala sredstva srednjoj školi, čiji osnivač je vjerska zajednica, 2015. je navedena srednja škola pokrenula sudski postupak protiv Međimurske županije.

U listopadu 2017. zaključen je sporazum o nagodbi, kojim je utvrđeno da je Međimurska županija nakon donošenja izmjena Odluke Vlade za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2017., vlastitom odlukom osigurala školi sredstva za materijalne rashode u okviru minimalnog pedagoškog standarda srednjeg školstva te su uredile međusobna prava i obveze.

Međimurska županija nije ustrojila evidenciju o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola prema drugim mjerilima za prostor i opremu i njihovoj usklađenosti s Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta.

Također, Ministarstvo znanosti i obrazovanja ima ustrojenu evidenciju o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola (Evidencija građevina i e-Matica), koje nisu povezane s evidencijama koje vode jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (osnivači škola). Osnivači škola nemaju mogućnost pristupa i korištenja podataka iz navedenih evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže Međimurskoj županiji, u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja, ustrojiti jedinstvenu evidenciju o osnovnim i srednjim školama sa svim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta.

## Grad Čakovec

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je Grad Čakovec kao jedinica lokalne samouprave. Prema Mreži školskih ustanova, Grad Čakovec je osnivač sedam osnovnih škola, od kojih je pet s općeobrazovnim programom, umjetnička škola (glazbena, baletna i umjetničke radionice) i centar za učenike s teškoćama u razvoju. Jedna osnovna škola s općeobrazovnim programom ima dvije područne škole, a umjetnička škola četiri područna odjela (nastava se provodi u osnovnim školama Prelog, Mursko Središće i Donji Kraljevec te u zgradi Općine Orehovica). Sportsku dvoranu imaju tri osnovne škole. Jedna sportska dvorana je građena u razdoblju od 2014. do 2016. i koristi se od rujna 2016.

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne škole financirani su iz decentraliziranih sredstava i proračunskih sredstava Grada Čakovca.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., osnovne škole, čiji je osnivač Grad Čakovec, pohađalo je 2 722 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 12 zgrada osnovnih škola iznosila su 1.065.242,00 kn. U odnosu na 2014., kada su iznosila 1.026.102,00 kn, veća su za 39.140,00 kn ili 3,8 % te u odnosu na 2015., kada su iznosila 1.091.507,00 kn, manja su za 26.265,00 kn ili 2,4 %. Prema podacima iz navedenih Odluka i podacima Grada Čakovca, djelatnost osnovnog odgoja i obrazovanja se od 2014. do 2016. obavljala u 12 objekata (pet objekata matičnih škola, tri sportske dvorane, dvije područne škole, centar za učenike s teškoćama u razvoju i umjetnička škola).

Prema podacima Grada Čakovca, kapitalna ulaganja u osnovne škole za 2014., 2015. i 2016. iznose 12.298.932,00 kn.

U tablici broj 6 daju se podaci o ostvarenim rashodima Grada Čakovca za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja.

Tablica broj 6

### Ostvareni rashodi Grada Čakovca za kapitalna ulaganja u osnovne škole od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Izvori financiranja	Rashodi			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno 2014.-2016.
	1	2	3	4	5
1.	Decentralizirana sredstva	1.026.102,00	1.091.507,00	1.065.155,00	3.182.764,00
2.	Vlastita proračunska sredstva	509.450,00	504.881,00	8.101.837,00	9.116.168,00
	Ukupno	1.535.552,00	1.596.388,00	9.166.992,00	12.298.932,00

Kapitalna ulaganja u osnovne škole financirana su 74,1 % iz vlastitih proračunskih sredstava i 25,9 % iz decentraliziranih sredstava. Vlastita proračunska sredstva u iznosu 7.999.880,00 kn ili 87,8 % ukupno ostvarenih se odnose na kreditno zaduženje Grada Čakovca kod poslovne banke. Ostvarena decentralizirana sredstva manja su za 87,00 kn od planiranih.

Kapitalno ulaganje u objekte osnovnih škola, čiji je osnivač Grad Čakovec, najvećim dijelom se odnosi na izgradnju dvodijelne školske sportske dvorane Osnovne škole Ivanovec u iznosu 11.194.649,00 kn i čini 91,0 % ukupnih ulaganja. Druga kapitalna ulaganja iznose 1.104.283,00 kn, a vrijednosno značajnija su nabava opreme (računala i interaktivne ploče) u iznosu 357.860,00 kn, sanacija fasade na zgradama dviju osnovnih škola i centra za učenike s teškoćama u razvoju u iznosu 206.749,00 kn te vodni doprinos za izgradnju centra za učenike s teškoćama u razvoju i izrada prijave za natječaj u iznosu 127.949,00 kn.

## Nalozi i preporuke

- Odluke o kapitalnim ulaganjima u osnovne škole

Grad Čakovec je izradio analizu podataka o stanju i opremljenosti školskih objekata u odnosu na mjerila za prostor i opremu u osnovnoj školi, prema odredbama članka 21. do 26. Državnog pedagoškog standarda osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja. Prema analizi, zgrade osnovnih škola su izgrađene u razdoblju od 1892. do 2004., prije donošenja spomenutog standarda. Veličina učionica i drugih prostora je uglavnom odgovarajuće veličine, odnosno 2,5 m<sup>2</sup> po učeniku, a propisani standard postiže se prilagođavanjem broja učenika. U vezi opremljenosti školskih ustanova, ocijenjeno je da su kvalitetno i primjereno opremljene te da opremanje kontinuirano provodi Grad Čakovec i škole iz vlastitih prihoda. Navedeno je da škole jednom godišnje, a po potrebi i češće, obavještavaju Grad o potrebama za investicijskim održavanjem, opremanjem i drugim radovima, nužnim za kvalitetno odvijanje nastave. Također, pregled objekata škola obavljaju i stručne službe Grada Čakovca te s obzirom na raspoloživa sredstva utvrđuju prioritete ulaganja.

S obzirom na odredbu članka 6. Državnog pedagoškog standarda osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, prema kojoj je optimalna škola koja radi u jednoj smjeni osnovna škola od 16 do 20 razrednih odjela s podjednakim brojem razrednih odjela svakog razreda, odredbe članka 21. do 26. te odredbe članka 29. i 33. navedenog pedagoškog standarda, kojima su utvrđena mjerila za prostor i opremu u osnovnoj školi te mjerila za odgoj i obrazovanje učenika u umjetničkim programima i učenika s teškoćama, Grad je od sedam osnovnih škola, dvije škole (II. Osnovnu školu izgrađenu 2004. i umjetničku školu) ocijenio optimalnim. S ciljem organizacije nastave u jednoj smjeni, s optimalnim brojem razrednih odjela i brojem učenika po razrednom odjelu, u odnosu na mjerila za prostor i opremu u osnovnoj školi, utvrđena Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, navedene su potrebne aktivnosti i potrebna sredstva te rokovi provedbe do 2022. Navedena je potreba izgradnje, odnosno osnivanja nove osnovne škole u svrhu rasterećenja I. Osnovne škole, izgradnja nove zgrade centra za učenike s teškoćama u razvoju (sadašnji centar dijeli zgradu s III. Osnovnom školom te bi se preseljenjem centra u novoizgrađenu zgradu stekli uvjeti za proširenje navedene osnovne škole za rad u jednoj smjeni), izgradnja sportske dvorane Osnovne škole Kuršanec te dogradnja zgrade osnovne škole Ivanovec i Kuršanec. Potrebna sredstva procijenjena su u iznosu 123.000.000,00 kn, s izvorima sufinanciranja iz europskih fondova i državnog proračuna te vlastitih proračunskih sredstava (od 5,0 % do 25,0 %). Navedeni kapitalni projekti utvrđeni su u Izmjenama i dopunama prijedloga mreže osnovnih škola na području Grada Čakovca iz veljače 2015. te u Strategiji razvoja Grada Čakovca do 2020., koja je donesena 2016.

Za školsku sportsku dvoranu Osnovne škole Ivanovec je u svibnju 2014. provedena analiza opravdanosti izgradnje, u kojoj je navedeno da je zgrada osnovne škole započela s radom u školskoj godini 1997./1998., da uvjeti za izvođenje programa tjelesne i zdravstvene kulture nisu zadovoljeni, jer učenici nastavu pohađaju u društvenom domu, udaljenom od škole 700 m, koji ne zadovoljava uvjete propisane Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i nije opremljen osnovnim nastavnim sredstvima i pomagalima za izvođenje nastave.

Planovi rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za 2014., 2015. i 2016. su doneseni u visini sredstava utvrđenih Odlukom Vlade, odnosno ukupno 3.182.851,00 kn, uz prethodnu suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja. Navedenim Planovima od 2014. do 2016. je planirana izgradnja dvodijelne školske sportske dvorane Osnovne škole Ivanovec u iznosu 2.254.000,00 kn ili 70,8 % ukupno planiranih rashoda, dok su preostala planirana sredstva u iznosu 928.851,00 kn raspoređena za opremanje škola te na više objekata za radove manje vrijednosti (sanacija fasade, zamjena stolarije i drugi radovi). Ukupna vrijednost ulaganja u izgradnju dvodijelne školske sportske dvorane Osnovne škole Ivanovec, zasebno je iskazana uz planove za 2015. i 2016. Dvodijelna školska sportska dvorana Osnovne škole Ivanovec, neto površine 1 360 m<sup>2</sup>, izgrađena je u srpnju 2016. Također, proračunom su planirana kapitalna ulaganja u osnovne škole iz vlastitih proračunskih sredstava Grada Čakovca.

- Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne škole

Vrijednosno najznačajnije kapitalno ulaganje u objekte osnovnih škola, čiji je osnivač Grad Čakovec, u iznosu 11.194.649,00 kn se odnosi na izgradnju i opremanje dvodijelne školske sportske dvorane Osnovne škole Ivanovec (8.231,00 kn/m<sup>2</sup> neto površine) i čini 91,0 % ukupnih ulaganja od 2014. do 2016. Ulaganja su provedena u 2014. u iznosu 954.825,00 kn, 2015. u iznosu 1.287.987,00 kn i 2016. u iznosu 8.951.837,00 kn. Ugovorena vrijednost radova i stručnog nadzora za izgradnju školske sportske dvorane je iznosila 10.614.144,00 kn. Rashodi za radove i nadzor su ostvareni u iznosu 10.029.478,00 kn. Drugi rashodi za izgradnju školske sportske dvorane u iznosu 1.165.171,00 kn se odnose na sportsku opremu u iznosu 845.156,00 kn i druga ulaganja u iznosu 320.015,00 kn (projektna dokumentacija, vodni doprinos, povećanje priključne snage električne energije, vodovodni, plinski i kanalizacijski priključak, usluge koordinatora na gradilištu i druga ulaganja). Izvori financiranja su vlastita proračunska sredstva Grada Čakovca u iznosu 8.940.572,00 kn (od čega kreditno zaduženje odnosi 7.999.880,00 kn) i decentralizirana sredstva u iznosu 2.254.077,00 kn.

Za izgradnju dvodijelne školske sportske dvorane Osnovne škole Ivanovec i rekonstrukciju osnovne škole, Gradu Čakovcu je u svibnju 2014. izdana potvrda glavnog projekta, izrađenog u skladu s lokacijskom dozvolom iz 2012. te u srpnju 2016. potvrda izmjene i dopune potvrđenog glavnog projekta. Školska sportska dvorana je građena na građevnoj čestici na kojoj je izgrađena škola i vlasništvo je Grada Čakovca. Odluka Gradskog vijeća o financiranju izgradnje školske sportske dvorane procijenjene vrijednosti 10.000.000,00 kn donesena je u svibnju 2014. Ulaganja za 2014. su planirana u iznosu 1.100.000,00 kn, od čega decentraliziranim sredstvima u iznosu 600.000,00 kn i vlastitim proračunskim sredstvima u iznosu 500.000,00 kn.

Suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja na idejni projekt za izgradnju dvodijelne školske sportske dvorane Osnovne škole Ivanovec nije dana (zatražena je nakon izdavanja potvrde glavnog projekta).

Za zaduženje Grada Čakovca za izgradnju dvodijelne školske sportske dvorane Osnovne škole Ivanovec u iznosu 8.000.000,00 kn, s valutnom klauzulom u eurima, na rok sedam godina i fiksnu godišnju kamatnu stopu 2,99 % donesena je odluka Gradskog vijeća u srpnju 2015. Ugovor o dugoročnom kreditu zaključen je s bankom u rujnu 2015., nakon dobivene suglasnosti Vlade. Prvi obrok za otplatu kredita dospijeva 1. siječnja 2017.

Grad Čakovec je proveo postupke javne nabave za I. fazu radova izgradnje školske sportske dvorane u srpnju 2014., dugoročni kredit u lipnju 2015., II. fazu radova (građevinsko-obrtnički radovi, krovšte i sportski pod) u srpnju 2015. te za nabavu opreme u srpnju 2016. Radovi su izvedeni u ugovorenim rokovima. Vrijednost izvedenih radova manja je za 584.666,00 kn od ugovorenih. Prema obrazloženju odgovorne osobe Grada Čakovca, radovi su ugovoreni na temelju projektantskog troškovnika, a obračun je sastavljen na temelju ugrađenih količina materijala i izvedenih radova (prema izmjeri). Završno izvješće nadzornog inženjera je sastavljeno u srpnju 2016. Za izgrađenu školsku sportsku dvoranu izdana je uporabna dozvola u srpnju 2016. te rješenje Ministarstva znanosti i obrazovanja o ispunjavanju uvjeta za početak rada u novoizgrađenoj školskoj sportskoj dvorani u rujnu 2016. Druga kapitalna ulaganja od 2014. do 2016. u iznosu 1.104.283,00 kn se odnose na nabavu opreme te radove manje vrijednosti na više objekata (sanacija fasade, zamjena stolarije i drugi radovi), a nabavu je provodio Grad Čakovec.

Prema podacima iz poslovnih knjiga Grada Čakovca i Osnovne škole Ivanovec, izgrađena školska sportska dvorana evidentirana je u imovini Grada Čakovca i u imovini Osnovne škole Ivanovec. Za druga ulaganja evidentirani su u poslovnim knjigama Grada Čakovca rashodi i obveze, dok imovina nije evidentirana niti je školama dostavljena dokumentacija o prijenosu imovine. Zbog opisanog načina evidentiranja, kapitalna ulaganja Grada Čakovca u osnovne škole su djelomično evidentirana u imovini škola.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Čakovcu sa školama urediti prava i obveze u vezi evidentiranja imovine.

- Vrednovanje završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole

Grad Čakovec je uredio sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole, koji obuhvaća praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi), analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane ciljeve (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja i drugi elementi).

Upravni odjel Grada Čakovca za prostorno uređenje i europske fondove nositelj je pripreme, praćenja i realizacije ulaganja u kapitalne projekte, koji se odnose na projektiranje, izgradnju i opremanje novih građevina, kao i nadogradnju, rekonstrukciju i opremanje postojećih građevina. Nova dvodijelna školska sportska dvorana Osnovne škole Ivanovec izgrađena je u srpnju 2016. i započela je s radom u rujnu 2016. Budući troškovi korištenja i održavanja procijenjeni su u iznosu 845.000,00 kn, nakon tri do 25 godina od izgradnje, a odnose se na brušenje i lakiranje parketa, zamjenu prozora, održavanje krovšta te održavanje i sanaciju instalacija. Troškovi energenata procijenjeni su u godišnjem iznosu 70.000,00 kn, a financiranje je planirano iz decentraliziranih sredstava. Prema obrazloženju odgovorne osobe Osnovne škole Ivanovec iz kolovoza 2017., novoizgrađenom školskom sportskom dvoranom osigurani su propisani pedagoški standardi za nastavu tjelesne i zdravstvene kulture. Osim toga, sportska dvorana se koristi za školske priredbe i sportske aktivnosti, a u slobodnim terminima iznajmljuje se sportskim klubovima. S obzirom da se nastava održava u dvije smjene, dvorana je za potrebe odgojno obrazovnog rada u upotrebi od ponedjeljka do petka u vremenu od 7,30 do 18,30 sati, a od veljače 2017. se u večernjim satima te vikendom iznajmljuje sportskim klubovima.

- Evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih škola

Grad Čakovec je ustrojio evidenciju o objektima školskih ustanova, čiji je osnivač. Navedena evidencija sadrži podatke o prostornim uvjetima škole za izvođenje nastave te mjerila za prostor i opremu osnovnih škola, godini izgradnje, katastarskoj čestici, površini objekta te dostupnosti građevinske dokumentacije. Prema navedenoj evidenciji odgojno-obrazovna djelatnost se od 2014. do 2016. odvijala u 12 školskih građevina, što je istovjetno broju školskih građevina za koje su ostvarena decentralizirana sredstva. Od rujna 2016. odgojno-obrazovna djelatnost odvija se u 13 objekata, što je istovjetno podacima o broju građevina dostavljenim Ministarstvu znanosti i obrazovanja za školsku godinu 2016./2017. Povećanje broja školskih građevina se odnosi na novoizgrađenu školsku sportsku dvoranu Osnovne škole Ivanovec. Od 13 školskih građevina, zdravstveno i ekološki neprihvatljiv materijal (azbest) nalazi se na dijelu prostorija jedne matične škole, a zamjena je planirana za 2018.

Podatke o broju učenika i razrednih odjela Grad Čakovec prikuplja od škola i nadležnog ureda državne uprave. U školskoj godini 2015./2016. osnovnu školu je pohađalo 2 722 učenika, što je u odnosu na 2013./2014. kada je osnovnu školu pohađalo 2 627 učenika više za 95 učenika ili 3,6 %, a u odnosu na 2014./2015. kada je osnovnu školu pohađalo 2 707 učenika više za 15 učenika ili 0,6 %. Jedna matična i područna škola rade u jednoj smjeni, dok druge četiri matične i jedna područna škola, centar za učenike s teškoćama u razvoju i umjetnička škola rade u dvije smjene. Produženi boravak organiziran je u tri matične osnovne škole te produženi stručni postupak u centru za učenike s teškoćama u razvoju. E-Dnevnik je uveden u šest osnovnih škola, a u umjetničkoj školi planira se uvođenje 2018.

Prema dostavljenim podacima, u vlasništvu škola je pet građevina zajedno sa zemljištem i zemljište jedne škole, a dvije škole zajedno sa sportskim dvoranama su u vlasništvu Grada Čakovca. Zgrada umjetničke škole ima više suvlasnika (Grad Čakovec, 17 jedinica lokalne samouprave te trgovačko društvo). Na zemljištu dviju osnovnih škola Grad Čakovec ima upisano pravo građenja za sportske dvorane, na neodređeno vrijeme. Osim sportske dvorane Osnovne škole Ivanovec, u imovini Grada Čakovca nisu evidentirani drugi školski objekti.



## OCJENA UČINKOVITOSTI KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Međimurske županije. Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Međimurske županije i Grada Čakovca u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole u skladu s provedenim analizama stanja, utvrđenim kriterijima i prioritetima ulaganja, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, uspostavom sustava vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola. Ciljevi revizije bili su provjeriti donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima, provjeriti provedbu i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja, provjeriti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te provjeriti evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da su kapitalna ulaganja u osnovne škole Grada Čakovca **učinkovita**, a kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Međimurske županije **učinkovita, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te daje sljedeće preporuke:

- izraditi analizu stanja i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe (Međimurska županija)
- u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u školske objekte urediti međusobna prava i obveze u vezi plaćanja, evidentiranja rashoda i imovine u pripremi te završenog ulaganja (Međimurska županija)
- kada nositelj ulaganja i financiranja u škole nije osnivač, nego drugi subjekti, urediti s tim subjektima prava i obveze te sudjelovanje osnivača škole u cjelokupnoj provedbi ulaganja (Međimurska županija)
- poduzeti aktivnosti za osiguranje financijskih sredstava kako bi se školski objekti završili te stavili u funkciju za koju su namijenjeni (Međimurska županija)
- imenovati zajedničkog koordinatora ulaganja u škole na početku svake investicije, kako bi se od početka investicije uspostavio sustav praćenja i po potrebi poduzimale aktivnosti i mjere radi pravodobnog završetka i stavljanja objekta u funkciju za koju je namijenjen (Međimurska županija)
- za ugovorene radove izgradnje nove školske zgrade sa sportskom dvoranom Osnovne škole Pribislavec i sportske dvorane Osnovne škole Orehovica pribaviti od izvoditelja radova okončane situacije za izvedene radove, a u slučaju da radovi nisu završeni u ugovorenom roku utvrditi razloge kašnjenja radova i utvrditi je li izvoditelj radova povrijedio ugovorne obveze (Međimurska županija)

- prije donošenja odluke o ulaganjima u škole procijeniti troškove korištenja, održavanja i izvore financiranja, kako bi se u slučaju odstupanja, poduzele mjere i postigle planirane vrijednosti (Međimurska županija)
- urediti prava i obveze sa školama u vezi evidentiranja završenih kapitalnih ulaganja u škole (Grad Čakovec)
- urediti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi) (Međimurska županija)
- izraditi analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane ciljeve i u slučajevima odstupanja poduzeti mjere kako bi se postigli planirani ciljevi, a pri donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima uzeti u obzir rezultate (zaključke) navedenih analiza kako bi se kapitalnim ulaganjima upravljalo na učinkovitiji način (Međimurska županija)
- u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja ustrojiti jedinstvenu evidenciju o osnovnim i srednjim školama, sa svim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta (Međimurska županija).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih nedostataka u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja i ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola, čime bi se povećala učinkovitost kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Međimurske županije.

## OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE

*Međimurska županija i Grad Čakovec su se očitovali na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Međimurske županije i prihvatili preporuke Državnog ureda za reviziju.*

*Međimurska županija u očitovanju navodi da se u Republici Hrvatskoj već nekoliko godina izgradnja školskih objekata mogla financirati samo iz decentraliziranih sredstava za kapitalna ulaganja te su za izgradnju škola i sportskih dvorana osiguravani izvori financiranja od jedinica lokalne samouprave, što je dovelo do određenih poteškoća (izgradnja u fazama i tri subjekta u provedbi projekata).*

*Grad Čakovec u očitovanju navodi da je obavljen ispravak evidentiranja školske sportske dvorane u poslovnim knjigama osnovne škole Ivanovec, nakon čega je navedena imovina evidentirana samo u poslovnim knjigama Grada Čakovca. Nadalje, navodi da će sa školama urediti prava i obveze u vezi s evidentiranjem završenih kapitalnih ulaganja.*

## Prilog 1

Podaci o broju smjena i produženom boravku<sup>1</sup> te broju učenika i razrednih odjela u osnovnim školama na području Međimurske županije za školsku godinu 2015./2016.

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.					
		Broj smjena	Produženi boravak (da/ne)	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu	
1	2	3	4	5	6 (4/5)		
I. Osnovne škole							
Osnivač Međimurska županija							
1.	Osnovna škola Belica, Belica	Matična škola	1	da	191	9	21
		Područna škola Gardinovec	1	ne	32	3	11
2.	Osnovna škola Donja Dubrava, Donja Dubrava	Matična škola	1	ne	183	12	15
		Područna škola Donji Vidovec	2	ne	43	4	11
3.	Osnovna škola Hodošan, Hodošan	Matična škola	1	ne	177	10	18
		Područna škola Sveti Juraj u Trnju	1	ne	19	2	10
		Područna škola Palinovec	1	ne	21	2	11
4.	Osnovna škola Goričan, Goričan		2	ne	183	11	17
5.	Osnovna škola Tomaša Goričanca, Mala Subotica	Matična škola	1	da	391	21	19
		Područna škola Držimurec-Strelec	2	ne	98	10	10
6.	Osnovna škola Orehovica, Orehovica	Matična škola	2	ne	271	17	16
		Područna škola Podbrest	1	ne	15	2	8
7.	Osnovna škola Mursko Središće, Mursko Središće	Matična škola	2	ne	439	21	21
		Područna škola Hlapičina	2	ne	27	3	9
		Područna škola Peklenica	2	ne	77	4	19
8.	Osnovna škola Nedelišće, Nedelišće	Matična škola	2	ne	482	23	21
		Područna škola Dunjkovec	1	ne	86	4	22
		Područna škola Pušćine	1	ne	37	4	9
9.	Osnovna škola dr. Ivana Novaka, Macinec	Matična škola	2	ne	407	25	16
		Područna škola Gornji Hrašćan	2	ne	38	4	10
10.	Osnovna škola Podturen, Podturen	Matična škola	1	ne	212	12	18
		Područna škola Miklavec	1	ne	14	2	7
		Područna škola Novakovec	2	ne	32	3	11
		Područna škola Sivica	2	ne	51	4	13
11.	Osnovna škola Prelog, Prelog	Matična škola	1	da	470	21	22
		Područna škola Cirkovljan	2	ne	30	3	10
12.	Osnovna škola Donji Kraljevec, Donji Kraljevec		1	ne	113	8	14
13.	Osnovna škola Draškovec, Draškovec		1	ne	98	8	12
14.	Osnovna škola Ivana Gorana Kovačića Sveti Juraj na Bregu, Pleškovec	Matična škola	2	ne	332	18	18
		Područna škola Zasadbreg	2	ne	47	4	12
15.	Osnovna škola Sveti Martin na Muri, Sv. Martin na Muri		1	ne	198	10	20
16.	Osnovna škola Selnica, Selnica	Matična škola	2	ne	232	13	18
		Područna škola Zebanec	2	ne	42	4	11
17.	Osnovna škola Štrigova, Štrigova	Matična škola	1	ne	156	10	16
		Područna škola Prekopa	1	ne	3	1	3
		Područna škola Železna Gora	1	ne	17	2	9
		Područna škola Stanetinec	1	ne	10	2	5
18.	Osnovna škola Domašinec, Domašinec	Matična škola	2	ne	209	13	16
		Područna škola Dekanovec	2	ne	26	3	9
		Područna škola Turčišće	1	ne	14	2	7
19.	Osnovna škola Kotoriba, Kotoriba		1	ne	301	16	19
20.	Osnovna škola Gornji Mihaljevec, Gornji Mihaljevec		2	ne	128	8	16
21.	Osnovna škola Strahoninec, Strahoninec		2	ne	318	16	20
22.	Osnovna škola Sveta Marija, Sveta Marija	Matična škola	2	ne	142	9	16
		Područna škola Donji Mihaljevec	1	ne	29	3	10
23.	Osnovna škola Petar Zrinski, Šenkovec	Matična škola	2	ne	344	18	19
		Područna škola Mačkovec	2	ne	52	4	13
		Područna škola Žiškovec	2	ne	30	3	10
24.	Osnovna škola Vladimira Nazora, Pribislavec		2	ne	295	19	16
25.	Osnovna škola dr. Vinka Žganca, Vratišinec	Matična škola	2	ne	129	8	16
		Područna škola Gornji Kraljevec	1	ne	28	2	14

<sup>1</sup> Prema odredbama Državnog pedagoškog standarda osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, produženi boravak je oblik odgojno obrazovnog rada namijenjen učenicima razredne nastave, te se provodi u osnovnim školama, u kojem se nastava organizira u prijednevima satima, a ostale aktivnosti nakon završetka nastave.

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.					
		Broj smjena	Produženi boravak (da/ne)	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu	
	1	2	3	4	5	6 (4/5)	
Osnivač Grad Čakovec							
26.	I. Osnovna škola Čakovec, Čakovec	Matična škola	2	da	706	32	22
		Područna škola Novo Selo Rok	2	ne	54	4	14
		Područna škola Krištanovec	1	ne	20	2	10
27.	II. Osnovna škola Čakovec, Čakovec	1	da	398	17	23	
28.	III. Osnovna škola Čakovec, Čakovec	2	da	395	19	21	
29.	Osnovna škola Ivanovec, Ivanovec	2	ne	225	13	17	
30.	Osnovna škola Kuršanec, Kuršanec	2	ne	443	31	14	
31.	Centar za odgoj i obrazovanje Čakovec, Čakovec	2	ne	183	33	6	
32.	Umjetnička škola Miroslav Magdalenić, Čakovec	2	ne	298	35	9	
Ukupno osnovne škole					10 041	626	16

## Prilog 2

Podaci o broju smjena te broju učenika i razrednih odjela u srednjim školama na području Međimurske županije za školsku godinu 2015./2016.

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.			
		Broj smjena	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu
	1	2	3	4	5 (3/4)
Osnivač Međimurska županija					
1.	Gimnazija Josipa Slavenskog Čakovec	2	698	28	25
2.	Ekonomska i trgovačka škola Čakovec	2	667	29	23
3.	Graditeljska škola Čakovec	2	604	29	21
4.	Tehnička škola Čakovec	2	806	35	23
5.	Gospodarska škola Čakovec	2	466	25	19
6.	Srednja škola Prelog	2	437	24	18
Ukupno srednje škole			3 678	170	22

## Prilog 3

Podaci o popunjenosti učeničkih domova na području Međimurske županije  
za školske godine 2013./2014., 2014./2015. i 2015./2016.

Redni broj	Učenički dom	Kapacitet doma (broj učenika koji se mogu smjestiti u dom)	Broj učenika smještenih u dom			Broj neupisanih učenika koji su se prijavili za smještaj u dom			Popunjenost doma (u %)			Podaci za školsku godinu 2015./2016.	
			2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.	2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.	2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.	Broj odgojno obrazovnih skupina	Prosječan broj učenika u odgojno obrazovnoj skupini
	1	2	3	4	5	6	7	8	9 (3/2)	10 (4/2)	11 (5/2)	12	13 (5/12)
1.	Učenički dom u sastavu Graditeljske škole Čakovec	168	100	99	87	0	0	0	59,5	58,9	51,8	5	17
	Ukupno	168	100	99	87	0	0	0	59,5	58,9	51,8	5	17

## Prilog 4

Podaci o troškovima izgradnje škola na području Međimurske županije,  
na dan 31. prosinca 2016.

u kn

Redni broj	Naziv građevine /osnivač škole	Neto površina u m <sup>2</sup>	Ugovorena vrijednost radova i nadzora/ naručitelj nabave	Ostvareni rashodi za radove i nadzor	Drugi rashodi izgradnje	Ukupni rashodi izgradnje	Ugovorena vrijednost radova i nadzora po m <sup>2</sup>	Ukupni rashodi izgradnje po m <sup>2</sup>
	1	2	3	4	5	6 (4+5)	7 (3/2)	8 (6/2)
1.	Sportska dvorana osnovne škole Ivanovec/ Grad Čakovec	1 360,00	10.614.144,00 /Grad Čakovec	10.029.479,00	1.165.171,00	11.194.650,00	7.805,00	8.231,00



## Prilog 5

Podaci o školskim zgradama i sportskim dvoranama osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova na području Međimurske županije, na dan 31. prosinca 2016.

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							
			Podaci o školskim i domskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
			Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	Da/Ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
I.	Osnovne škole									
Osnivač Međimurska županija										
1.	Osnovna škola Belica, Belica	Matična škola	1982.	ne	škola	da	da	ne	da	da, 2018.
		Područna škola Gardinovec	1962.	ne	škola	ne	-	ne	da	da, 2018.
2.	Osnovna škola Donja Dubrava, Donja Dubrava	Matična škola	1983.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Donji Vidovec	1991.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
3.	Osnovna škola Hodošan, Hodošan	Matična škola	1982.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Sveti Juraj u Trnju	1983.	ne	Općina Donji Kraljevec	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Palinovec	1958.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
4.	Osnovna škola Goričan, Goričan	1912./1974.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-	
5.	Osnovna škola Tomaša Goričanca, Mala Subotica	Matična škola	1968./2005.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Držimurec-Strelec	2004.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
6.	Osnovna škola Orehovica, Orehovica	Matična škola	2011.	ne	škola	ne	-	da, koristi zgradu Općine	ne	-
		Područna škola Podbrest	1959.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
7.	Osnovna škola Mursko Središće, Mursko Središće	Matična škola	1963.	ne	škola	da	da	da, suvlasništvo Grada i škole	ne	-
		Područna škola Hlapičina	1981.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Peklenica	1992.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
8.	Osnovna škola Nedelišće, Nedelišće	Matična škola	1962.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Dunjkovec	1982.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Pušćine	2009.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
9.	Osnovna škola dr. Ivana Novaka, Macinec	Matična škola	1988.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Gornji Hrašćan	1964.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
10.	Osnovna škola Podturen, Podturen	Matična škola	1968.	ne	škola	da	da	da	ne	-
		Područna škola Miklavec	1956.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Novakovec	1954.	ne	više privatnih suvlasnika	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Sivica	1948.	ne	općenarodna imovina	ne	-	ne	ne	-

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							
			Podaci o školskim i domskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
			Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
11.	Osnovna škola Prelog, Prelog	Matična škola	1997.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Cirkovljan	1988.	ne	općenarodna imovina	ne	-	ne	ne	-
12.	Osnovna škola Donji Kraljevec, Donji Kraljevec		1965.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
13.	Osnovna škola Draškovec, Draškovec		1928.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
14.	Osnovna škola Ivana Gorana Kovačića Sveti Juraj na Bregu, Pleškovec	Matična škola	1965.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Zasadbreg	1957.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
15.	Osnovna škola Sveti Martin na Muri, Sveti Martin na Muri		1987.	ne	škola	ne	-	da, koristi staru zgradu škole	da	2018./2019.
16.	Osnovna škola Selnica, Selnica	Matična škola	1969.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Zebanec	1959.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
17.	Osnovna škola Štrigova, Štrigova	Matična škola	1999.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Prekopa	1968.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Železna Gora	1980.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Stanetinec	1998.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
18.	Osnovna škola Domašinec, Domašinec	Matična škola	1953./1989.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Dekanovec	1989.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Turčišće	1963.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
19.	Osnovna škola Kotoriba, Kotoriba		2009.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
20.	Osnovna škola Gornji Mihaljevec, Gornji Mihaljevec		1962.	ne	škola	ne	-	da, koristi zgradu Općine	ne	-
21.	Osnovna škola Strahoninec, Strahoninec		1956./1976.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
22.	Osnovna škola Sveta Marija	Matična škola	1996.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Donji Mihaljevec	1911.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
23.	Osnovna škola Petar Zrinski, Šenkovec	Matična škola	1986.	ne	škola	da	ne	ne	ne	-
		Područna škola Mačkovec	1910.	ne	škola, prema podacima iz katastra	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Žiškovec	1993.	ne	Grad Čakovec	ne	-	ne	ne	-
24.	Osnovna škola Vladimira Nazora, Pribislavec		1870.	da	škola	ne	-	da, koristi zgradu Općine	ne	-
25.	Osnovna škola dr. Vinka Žganca, Vrtišinec	Matična škola	1978./2004.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
		Područna škola Gornji Kraljevec	1936.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
Osnivač Grad Čakovec										
26.	I. Osnovna škola Čakovec	Matična škola	1892.	ne	škola, Grad Čakovec pravo građenja	da	da	ne	da	2018.

Redni broj	Škola ili učenički dom	Stanje koncem 2016.							
		Podaci o školskim i domskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
		Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	Da/Ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
	Područna škola Novo Selo Rok	1984.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
	Područna škola Krištanovec	1942.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
27.	II. Osnovna škola Čakovec	2004.	ne	Grad Čakovec	da	da	ne	ne	-
28.	III. Osnovna škola Čakovec	1971.	ne	Grad Čakovec	da	ne	ne	ne	-
29.	Osnovna škola Ivanovec	1996.	ne	Grad Čakovec	da	da	da	ne	-
30.	Osnovna škola Kuršanec	1962.	ne	škola, Grad Čakovec pravo građenja	ne	-	ne	ne	-
31.	Centar za odgoj i obrazovanje Čakovec	1971.	ne	škola	ne	-	ne	ne	-
32.	Umjetnička škola Miroslav Magdalenić, Čakovec	nema podatka	ne	više suvlasnika	ne	-	ne	ne	-
II:	Srednje škole								
1.	Gimnazija Josipa Slavenskog Čakovec	1967./2015.	ne	škola	ne	-	da, koristi dvoranu Ekonomske i trgovačke škole	ne	-
2.	Ekonomska i trgovačka škola Čakovec	1961.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
3.	Graditeljska škola Čakovec	1977.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
4.	Tehnička škola Čakovec	1981.	ne	škola	ne	-	da, koristi dvoranu Graditeljske škole	ne	-
5.	Gospodarska škola Čakovec	2005.	ne	zemljište – Međimurska županija, pravo građenja za školu – škola	ne	-	da, koristi dvoranu Ekonomske i trgovačke škole	ne	-
6.	Srednja škola Prelog	1864.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
III:	Učenički domovi								
1.	Učenički dom u sastavu Graditeljske škole Čakovec	1977.	ne	škola	-	-	-	ne	-